

El artículo presenta un análisis geopolítico sobre el Perú. Parte desde el marco teórico propuesto por D. Acemoglu (MIT) y J. A. Robinson, (Universidad de Harvard), relativo a los orígenes del poder, la prosperidad y la pobreza de las naciones, desde el cual se aprecia a las pandemias como coyunturas críticas que determinan la posibilidad de un cambio de ruta en la historia de los pueblos. Se afirma que la geopolítica, entendida como el análisis aplicado a la consecución de objetivos nacionales, comienza por crear un Estado eficiente en proveer servicios a sus ciudadanos.

## GEOPOLÍTICA DEL PERÚ UNA VISIÓN DESDE LA PANDEMIA



This article sets forth a geopolitical analysis of Peru. It starts from the theoretical framework proposed by D. Acemoglu (MIT) and J. A. Robinson, (Harvard University), relative to the origins of power, prosperity and poverty of nations, from which pandemics are seen as critical junctures that determine the possibility of a change of course in people's history. It is affirmed that geopolitics, understood as the analysis applied to the achievement of national objectives, begins by creating a State that is efficient in providing services to its citizens.





Obando, E. (2020). "Geopolítica del Perú. Una visión desde la pandemia".  
*Pensamiento Conjunto*, Año 8, Núm 1, pp. 32-49.  
ISSN° 2707-3661



**Master**  
**Enrique Obando Arbulú**

*Antropólogo por la Pontificia Universidad Católica del Perú, Master en Seguridad por la Universidad George Washington - EE. UU. Se desempeñó como Sub Director Nacional de la Dirección Nacional de Inteligencia-DINI, Secretario Técnico de la Comisión de Reorganización de la DINI, Director General de Política y Estrategia del Ministerio de Defensa, Jefe del Gabinete de Asesores, Asesor de la Alta Dirección de la Secretaría de Defensa Nacional, y Director de RR. Internacionales del Instituto Nacional de Planificación. Integró la Comisión de Reestructuración de las Fuerzas Armadas. Es Presidente del Instituto de Estudios Políticos y Estratégicos - IDEPE. Catedrático en la U. Católica, U. Nacional Mayor de San Marcos, U. del Pacífico, U. San Ignacio de Loyola, U. Ruiz de Montoya, Academia Diplomática del Perú, Escuela Superior de Guerra Naval, Centro de Altos Estudios Nacionales, y en la Escuela de Inteligencia del Ejército.*

## INTRODUCCIÓN

Las pandemias son siempre coyunturas críticas<sup>1</sup> que determinan la posibilidad de un cambio de ruta en la historia de los pueblos. En la Guerra del Peloponeso, el 430 A.C. un agente desconocido mató a una cuarta parte de la población de Atenas, incluido su líder Pericles, debilitando la ciudad estado y facilitando su posterior derrota ante Esparta. La Peste Antonina (165-180 DC), que posiblemente fuera la viruela traída del Cercano Oriente, mató unos cinco millones de personas, lo que era una cuarta parte de los infectados, y en el segundo brote (221-266) en el pico de la infección, morían cinco mil personas al día en Roma. Esto contribuyó al debilitamiento del Imperio Romano. Las invasiones bárbaras se iniciaron poco más de cien años después. La Peste Negra (1348) comenzó en Asia y llegó al Mediterráneo traída por mercaderes italianos que venían de Crimea siguiendo la Ruta de la Seda. Mató a 20 millones de europeos en seis años, la cuarta parte de la población total y en algunas ciudades llegó al 50%. Esto produjo que hubiera escasez de campesinos y por lo tanto en Europa Occidental pasaron a ser mejor remunerados y dio lugar a una economía inclusiva que en el largo plazo facilitó el surgimiento de instituciones democráticas y el capitalismo. En Europa Oriental, en cambio, donde el feudalismo era más fuerte sucedió lo contrario; llevó a una sobre explotación de los campesinos y a cimentar el servilismo y la sociedad feudal, lo cual marcó desde entonces la diferencia entre una Europa Occidental económicamente avanzada y una Oriental más atrasada, donde supervivieron las instituciones feudales por largo tiempo.<sup>2</sup>

<sup>1</sup> Para una explicación del término "coyuntura crítica" ver Acemoglu, Daren y Robinson, James A.; *Why Nations Fail, the origins of power, prosperity and poverty*, Profile Books, Londres, 2013, pp. 96-101.

<sup>2</sup> Ibid.

**PALABRAS CLAVE:** GEOPOLÍTICA, ESTADO, PANDEMIA, COYUNTURA CRÍTICA.

**KEYWORDS:** GEOPOLITICS, STATE, PANDEMIC, CRITICAL JUNCTURE.



Hoy, una nueva pandemia nos llega de Oriente, un virus bautizado como COVID-19, con la diferencia de que esta es global. Surgió en China y para cuando escribíamos este artículo había dejado allí 4,638 muertes. Se expandió luego a Europa por la nueva Ruta de la Seda y entonces Europa se convirtió en el epicentro de la pandemia, causando en este continente 185,722 muertes. Cuando llegó a los Estados Unidos, este a su vez se convirtió en el nuevo epicentro de la pandemia, y produjo 112,878 muertes, siendo el punto de mayor crecimiento de la infección la ciudad de Nueva York. Estados Unidos se convirtió en el país con mayor cantidad de fallecidos en el mundo. En América Latina tenemos más de 50 mil muertes, de las cuáles Brasil cuenta con más de la mitad, 35,406. Perú se encuentra en segundo lugar en América del Sur con 5,738 fallecidos.<sup>3</sup> Sin embargo, el 14 de mayo de 2020 el Perú terminó primero en contagios por millón de habitantes en todo el mundo con 130 frente a los 80 de Estados Unidos que terminó segundo y a los 68 de Rusia que terminó tercero.<sup>4</sup>

Esta pandemia va a causar cambios geopolíticos y va a dejar perdedores y ganadores a nivel mundial. No es el objeto de este artículo hacer un análisis geopolítico mundial, sino uno sobre el Perú.<sup>5</sup> En ese sentido nos ceñiremos a nuestro tema. Pero en la medida en la cuál las pandemias son coyunturas críticas, esta coyuntura crítica que se nos presenta hoy debe de ser una que nos haga tomar conciencia de nuestras debilidades para cambiar para bien. No hacerlo será un suicidio colectivo porque otras pandemias llegarán y un terremoto también y barrerán con nosotros. Cambiar para bien nos permitirá, en cambio, ocupar el nivel que nuestro potencial nos reserva y colocarnos en una situación que nos permita conquistar el futuro.

### LA PANDEMIA EVIDENCIA NUESTRAS DEBILIDADES

Lo que ha dejado en claro esta pandemia, es que todo análisis geopolítico del Perú tiene que comenzar por la creación de un Estado que realmente

funcione. Sin Estado no vamos a ninguna parte. No podemos pensar en nuestro rol en la costa pacífica de América del Sur si es que no contamos con un Estado medianamente decente. Y si algo ha dejado en claro la presente pandemia es que el Estado peruano no funciona. No es algo que no supiéramos, pero parece que se necesita de una crisis como la actual para que se tome conciencia del nivel de ineficiencia al cual podemos llegar. La inoperancia del Estado ha quedado demostrada ante todos día a día sin ningún atenuante. El Estado con que contamos es un Estado burocrático, en donde cada paso que se da requiere trámites largos y complicados y el riesgo de no seguir los pasos es ir a prisión.

El Estado no funciona en el Perú y una de las razones por la cual esto pasa es porque los ministerios en el Perú están conformados por cuatro tipos de profesionales: los terceros que tienen contratos por un mes y que son renovados permanentemente. Cuando se quiere prescindir de ellos no es necesario despedirlos, sino sólo comunicar la no renovación. Se van sin ninguna compensación al desempleo y ganan poco. Este personal se puede pasar años en esa situación. Como se comprenderá no tiene precisamente apego por sus instituciones. Luego están los CAS, que son contratados cada tres meses y que cuando se quiere prescindir de ellos, se procede igual que en el caso de los terceros. Son igualmente mal pagados pero por lo menos al irse tienen una compensación por tiempo de servicios. De otro lado, tenemos a los servidores del DL 276 que son los únicos que tienen estabilidad laboral. No se les pueden despedir sino por falta grave y tienen compensación por tiempo de servicios, pero son los peor pagados de todos y son una especie en extinción. La idea es que desaparezcan. Son los servidores más antiguos arriba de los 55 años todos ellos, ya cerca del retiro. Los dos primeros tipos no pueden planificar sus vidas a largo ni a mediano plazo porque no saben en qué momento culmina su contrato. El último grupo no puede planificar por lo exiguo de su ingreso. Luego está el personal de confianza, que no tiene

3 Datos de WHO, Worldometers.info, JHU actualizado al 25/5/2020.

4 Worldometer, 14/5/2020.

5 El análisis geopolítico mundial a raíz de la pandemia puede verse en Obando, Enrique; "Consecuencias Geopolíticas de la Pandemia" en la revista Cuadernos de Trabajo, edición extraordinaria, el COVID-19 como Amenaza a la Seguridad Regional, CAEN, Chorrillos, mayo 2020.





estabilidad laboral, pero son los únicos que ganan sueldos bastante aceptables y se esfuerzan por sacar adelante la institución. Son los directivos. Directores, directores generales, secretarios generales, asesores, viceministros y ministros. Pero estos duran poco, pues en el Perú la duración de un ministro en el puesto es, en promedio, ocho meses. De otro lado, no hay continuidad en las políticas de los ministerios de un ministro a otro, a pesar de que son ministros de un mismo régimen. La política depende de quién es el ministro y, por supuesto, al irse el ministro se va con todo su personal de confianza, o el siguiente ministro lo reemplaza con el propio, excepto excepciones. Con ministerios organizados de esta manera es difícilísimo manejar el Estado.

El otro tema es que los partidos políticos no son instituciones organizadas que tengan un plan aceptado por todos sobre qué hacer con el país. Un partido es un grupo de interesados en llegar al poder congregados en torno a una persona presidenciable. Los interesados puedan pasar de un grupo a otro sin ningún problema y apuestan a quien creen que saldrá ganador y cuando no lo pueden hacer porque el grupo es una argolla muy cerrada, apuestan al segundo y así sucesivamente. No importa si los interesados son de izquierda o de derecha y en muchos casos no son ni lo uno ni lo otro, sino sólo interesados en medrar con el poder. Importa que puedan aportar con efectivo para la campaña y que puedan traer votos. Por eso es que cada ministro tiene una visión diferente de su antecesor. El partido está obligado por ley electoral a presentar un plan de gobierno, pero esto es solo un requisito formal que en la realidad pocas veces se cumple, y que se hace con la intención de atraer votantes.

Y luego, está el tema de la corrupción que plantea un grave reto a las oficinas de compras de todos los ministerios. En el marco de los efectos de la pandemia, los organismos de fiscalización han mostrado y puesto a discusión, denuncias relacionadas a compras realizadas por el MINSA, ESSALUD, Ejército, Policía y la Contraloría.

El Sistema de Salud del país está sobrepasado, resultado de décadas de abandono. Pero no es sólo

la problemática de la salud pública. Sectores como Educación están en déficit; el Ministerio del Interior urge potenciar capacidades para poder garantizar el orden interno; Defensa requiere de una política audaz de producción y compras para garantizar la defensa externa del país; Transportes tiene enorme pasivo en darle al país carreteras en situaciones óptimas, un ejemplo está en la situación de creciente desmejoramiento de la Carretera Central, que une Lima con La Oroya y Huancayo.

Durante la pandemia quedó palpable que Salud colapsó, que las adquisiciones no se podían hacer con la velocidad que la emergencia requería por trámites prolongados, que muchas adquisiciones se hicieron de material no adecuado y a precios más caros, que la Policía tuvo problemas para ayudar a una población indisciplinada, lo que es un problema de educación cívica, y por no tener la protección adecuada, cientos de policías se contagiaron y muchos murieron; sumado a casos de altos oficiales comprometidos en casos de corrupción. Que los propios médicos y enfermeros tampoco tenían la protección adecuada y fueron enfermándose y muriendo. Es así, entonces, que una geopolítica del Perú tiene que empezar por crear un Estado que funcione.

¿Por qué el Estado no funciona? No es que el Estado no funcione en su integridad. Hay una parte de él que sí funciona y muy bien; la encargada de atraer inversiones extranjeras al país. Lo que no funciona es la parte que debe brindarle servicios a la población, es decir, la que necesitábamos durante la pandemia.

Esto es así porque el Estado ha priorizado la atracción de inversiones extranjeras dejando de lado los servicios que el Estado debe brindarle a sus ciudadanos.

En primer lugar el Estado tiene reservas. Perú es el país que más reservas tiene en América del Sur después de Brasil. Para 2013 las reservas eran de 70 mil millones de dólares. En agosto de 2019 eran de 68,225 millones de dólares.<sup>6</sup> Las reservas sirven para atraer inversiones ya que muestran una economía fuerte. Pero se hace a costa de descuidar el país,

6 RIN-Reservas Internacionales Netas (Millones US\$) BCRP 2019. Consultado el 5 de septiembre de 2019.



en nuestro caso hospitales, camas UCI, médicos bien pagados, etc. La brecha de infraestructura en el Perú para 2011 era de 88 mil millones de dólares. Para 2019 el Perú tiene un déficit de infraestructura de 160 mil millones de dólares según la Asociación de Fomento de Infraestructura Nacional.<sup>7</sup>

Se tiene islas de eficiencia, que son precisamente las instituciones necesarias para atraer inversión. Banco Central de Reserva del Perú (BCRP), necesario para generar un buen manejo macroeconómico. Atrae los mejores profesionales y eso puede verse en los sueldos que se pagan. El Presidente gana S/. 41,600. Este techo hace que los profesionales puedan tener sueldos competitivos. Otra isla de eficiencia es la Superintendencia de Banca y Seguros, también necesaria para atraer inversiones en donde el superintendente gana también S/. 41,600. Una tercera institución necesaria para las inversiones es la Contraloría General de la República, donde el contralor gana S/. 33,100

En lo que el Estado no funciona es en brindar servicios. Un médico del Ministerio de Salud, que requiere nueve años de estudios para graduarse como tal, gana S/. 3,252.<sup>8</sup> Esto hace que los médicos y enfermeras se declaren cada cierto tiempo en huelga. De la última huelga de 2018 lograron que los médicos cirujanos con más de 20 años de servicios ganaran entre S/. 5,025 y S/. 6,193 de acuerdo al número de años de servicio. De otro lado, la educación abarca todo el territorio nacional pero con una calidad lamentable. Los profesores están mal formados. Perú sale en la prueba Pisa todos los años en uno de los últimos puestos. En 2018 el Perú se ubicó en el puesto 64 de 77.<sup>9</sup> Y así podemos seguir con Transportes, Justicia, ¿y la corrupción?. Todos afirman que para ganar un juicio no basta tener la razón, hay necesidad de “aceitar” a ciertos personajes. Seguridad, con un nivel de asaltos en ascenso y con la Policía desmotivada porque no tiene la ley de su lado para apresar a los delincuentes, que generalmente son liberados por el Poder Judicial debido a la visión garantista de la ley. Una Policía con sueldos deprimidos, puede tender a tolerar casos de corrupción y,

lo que sale a la prensa, lo que la gente se encuentra en las calles, desprestigia a la institución policial. Defensa es otro servicio en el cual a la Fuerza Armada se le exige más allá de lo que puede brindar, con plataformas que en otros países están en los museos, casi pocos aviones de combate operativos y casi sin radares. La pandemia demostró que no podíamos traer de regreso a los peruanos varados en el extranjero porque no teníamos los aviones para hacerlo.

La cuarentena, que va durando ya tres meses, no se cumplió del todo, por un lado por irresponsabilidad y falta de disciplina de la población. La cultura chicha, achacable a la falta de educación, en este caso, cívica. Pero también porque el 70% de la PEA en el Perú es informal, vale decir que viven al día, un día sin salir a trabajar es un día que no comen. Necesitan salir a trabajar. De otro lado, no pueden salir a comprar víveres una vez a la semana. Tienen que salir todos los días porque el 50% de la población no tiene refrigeradoras, precisamente porque viven al día. Cuando se dio el bono familiar lo que se logró fue que la gente se aglomerara en las colas de los bancos para cobrarlo porque el 41% de la población no está bancarizada y sólo uno de cada ocho peruanos cuenta con tarjeta de crédito. La aglomeración facilitó el contagio.

La pandemia generó una huida de Lima hacia el interior. Los provincianos huían de la ciudad. 167,856 personas buscaban regresar a sus provincias. El Estado fue incapaz de brindarles medios de transporte a la mayoría y muchos iniciaron el éxodo a pie.

Por increíble que parezca, fue una suerte que lo que se presentara fuera una pandemia y no el terremoto grado 8.6 a 9.1 de la escala de Richter que INDECI viene prediciendo que ocurrirá desde hace más de una década. Si el terremoto ocurriera, según cifras del propio INDECI, tendríamos 50 mil muertos, 250 mil heridos y el 75% de las edificaciones de Lima en el suelo. Si los hospitales han colapsado con la pandemia, no quiero pensar qué hubiera pasado si hubieran tenido que atender a 250 mil personas en

7 <https://gestion.pe/economia/mef-todavia-brecha-infraestructura-grande-cerrar-270704-noticia/> Consultado el 20/5/2020.

8 <https://www.indeed.com.pe/salaries/m%C3%A9dico-general-Salaries> Consultado el 20/5/2020.

9 <https://canaln.pe/actualidad/prueba-pisa-2018-peru-se-ubica-puesto-64-77-paises-n398398> Consultado el 20/5/2020





un día. Los 50 mil muertos hubieran llegado a 300 mil. La pregunta cae de madura. Si el Estado sabía que un terremoto era factible y de hecho organizaba simulacros de evacuación varias veces al año, ¿no se le ocurrió mejorar el sistema de salud para enfrentar la amenaza que se le venía? Y la respuesta vuelve a ser nuevamente que el Estado no funciona.

En el Perú, entonces, la geopolítica comienza por crear un Estado que funcione. Esto implica varias cosas:

1. Una ley del servicio civil. No podemos continuar con una burocracia como la que tenemos. El servicio civil debe ser profesional, meritocrático y bien pagado. Significa que debe ser una carrera a la cual se entra por abajo y se va subiendo por méritos. Los directores generales, inclusive el secretario general, deben ser de carrera. Los únicos cargos políticos serán los de ministros, viceministros y asesores de estos. Un servicio civil de esta naturaleza tiene una política hecha a lo largo de los años sobre lo que es necesario hacer en el sector. El ministro puede cambiar respecto a esta política ligeramente hacia derecha o izquierda pero no cambiarla totalmente, ya que es el resultado del análisis de profesionales dedicados al tema durante décadas.

2. Una ley de partidos políticos, que haga de la política una profesión. Al partido también debe entrar por abajo e ir subiendo. Cuando el partido está en el poder los miembros pueden ocupar puestos, primero a nivel local, luego a nivel regional, para pasar después al Congreso o a ocupar un ministerio y por último ser candidato a la presidencia de la república. Los futuros ministros no son buscados a último minuto cuando se llega al poder. Conforman un gabinete en la sombra y apoyan o critican según el caso la función del gabinete de turno. Cuando el partido se presenta a elecciones se presenta con su gabinete completo. El partido tiene que tener una doctrina clara y por lo tanto el gabinete debe ser algo coherente donde todos marchen de acuerdo a la misma doctrina. El partido deberá tener una escuela de líderes de donde salgan los cuadros que ocuparán los puestos de poder. Todo esto hace necesario que el partido tenga un financiamiento que deberá ser Estatal, con lo cual no es posible tener más de dos o tres partidos.

3. Congreso. El Congreso se ha convertido en el Perú en un problema, más que un símbolo de la democracia. La percepción ciudadana lo castiga. Eso se debe no sólo a que los congresistas de oposición tratan siempre de hacerle las cosas difíciles al Ejecutivo, sino a razones de fondo sobre quiénes llegan al Congreso. En el actual Congreso 2020-2021 el 24.61%, o sea prácticamente la cuarta parte de los que van a hacer leyes tienen o han tenido problemas con la ley. Un total de 235 sentenciados penales y civiles se presentaron en las listas de los 22 partidos que participaron en los comicios de 2020. En lo que se refiere a la educación de los congresistas un 28.46% no tiene título universitario, un 15.38% tiene carreras truncas, un 10.77% tiene solo bachillerato, y un 16.30% de bachilleres y profesionales han estudiado en universidades que no han sido certificadas por la SUNEDU. Si sumamos los congresistas que no tienen título universitario, más los que han estudiado en universidades no licenciadas, más los que sólo tienen título de bachiller llegamos al 47.69%, es decir casi la mitad del Congreso.<sup>10</sup> Ciertamente, no está llegando la mejor gente al Congreso. Para que ello no ocurra habría que poner como requisito para llegar al Congreso no haber sido sentenciado ni tener ningún problema con la ley en el momento de la elección, y tener por lo menos un título universitario o una maestría en una universidad licenciada por SUNEDU. Sobre el primer tema se podrá decir que alguien podría enjuiciar a un candidato para que no llegue al Congreso, pero entonces el partido del candidato enjuiciado puede a su vez enjuiciar a los candidatos del partido opositor y así nadie usaría este método por temor a la represalia. Sobre lo segundo se puede argüir que no es del todo democrático. El contra argumento es muy sencillo. Si yo quiero construir mi casa se la encargo a un ingeniero, no a un comerciante. Acá no estoy encargando que construyan mi casa, sino que construyan mi país, y debo encargárselo a personas que estén preparadas para la tarea.

4. Una reforma del Poder Judicial. Varias veces se ha intentado la reforma del poder judicial y no ha caminado. Como todo el mundo sabe, en el Perú no solo gana un juicio el que tiene la razón, sino además quienes combinan arteramente redes de influencia y sobornos. Eso genera injusticia, que es una de los

10 Obando, Enrique; "Congreso 2020-2021", paper no publicado, marzo 2020.



generadores más importantes, mayor que el de la pobreza, de subversión contra el Estado. De otro lado, un sistema judicial corrupto, no permite el desarrollo económico, porque los empresarios no pueden deslindar sus diferencias de manera eficiente y equilibrada. Sin embargo, el Judicial es un poder que no puede ser reformado desde el Ejecutivo por el tema del balance de poderes, pero también es cierto que no se va a auto reformar, porque la mayoría de sus miembros están muy cómodos con el statu quo. Sin embargo, el Estado no puede sobrevivir con un Poder Judicial de este tipo. El Poder Judicial se ha convertido en una amenaza vital para el Estado y habrá que reformarlo desde fuera o renunciar al desarrollo.

5. Leyes que protejan a los ciudadanos y no a los delincuentes. El Perú tiene un sistema judicial garantista, es decir uno que exige un nivel de prueba del crimen muy alta para evitar cometer errores y no enviar a prisión a una persona inocente. El problema con este sistema, es que ha logrado lo inverso, que circulen por las calles peligrosos delincuentes a los que no se les ha podido encarcelar por lo extremo de las pruebas necesarias para hacerlo. Quienes sufren con esta situación son los ciudadanos honrados que son permanentemente asaltados en las calles o peor aún asesinados y la policía que apresa delincuentes sólo para ver que el sistema los libera. Es necesario retirar de las calles a los delincuentes y a los criminales y para ello el sistema judicial debe estar más centrado en la defensa del ciudadano.

6. Educación: Asimismo, en el Perú la geopolítica comienza por brindar una educación de calidad. Tenemos que hacer hincapié en tres educaciones. La educación cívica que nos enseña cómo comportarnos como ciudadanos en la sociedad. Cuáles son nuestros derechos, pero también nuestros deberes. Es lo que hace que los ciudadanos no trasgredan la norma y lo que nos permitirá superar la sociedad anómica en la que vivimos. Educación es una de las principales medidas, educación en valores, que haga que no sea necesario tener un policía en cada esquina para evitar el delito o un sistema estatal excesivamente controlista, que demora todos los trámites, para evitar la corrupción. La falta de este tipo de educación es la que ha traído en parte el incumplimiento de la cuarentena en determinados lugares y el enfrentamiento contra las fuerzas del orden

que trataban de hacerlo respetar. La otra educación es la histórica y cultural, que nos permite tener un sentimiento de identidad, de pertenencia, de apego, tan importantes para emprender un proyecto conjunto como sociedad. Finalmente, está la educación técnica y universitaria que nos permite tener capital humano que ahora casi no poseemos. La diferencia entre Corea de los años 50 y el Perú de los años 50 es que Corea tenía capital humano que en el Perú era muy escaso.

La ruta de la educación es muy lenta, pero es la única que logrará sacarnos de la anomia. Como mencionamos debe ser una educación de calidad, lo que significa educar a los educadores. Asimismo será necesario sacar del sistema universitario a las universidades "bamba". La SUNEDU ha hecho un buen trabajo al respecto, pero se ha quedado corta. Algunas universidades privadas y públicas que han sido licenciadas no lo merecen. De otro lado, para ver los frutos de una buena educación deberá pasar una generación, de modo que el Perú difícilmente podrá avanzar geopolíticamente antes del tiempo que sea necesario para educar a la próxima generación, porque sólo la educación logrará que dejemos de tener los congresos que tenemos y los candidatos presidenciales que tenemos. Una buena educación significa que el Estado invierta en ella, comenzando por pagar buenos sueldos a los profesores, lo que significa que tendremos que tener una fuente de riqueza mayor de la que tenemos y una tributación más amplia que la actual.

7. Instituciones. En el Perú la geopolítica comienza por generar instituciones. En el Perú hay muy pocas instituciones. Una institución es una organización formada por personas que respetan normas. Una institución no es los edificios ni los medios con que cuenta. Es su personal y el respeto que ese personal tiene por las normas institucionales. Si los miembros de la organización no respetan las normas entonces no tenemos institución. Cuando no hay instituciones las organizaciones se tornan impredecibles y por lo tanto no es posible confiar en ellas y además se tornan corruptas, con lo cual no es posible tener ni negocios ni justicia. Un país sin instituciones pronto caerá en la anomia, el desorden, la violencia y finalmente terminará sumido en el caos o intervenido por otras fuerzas internacionales.

8. Corrupción. En el Perú la geopolítica co-





mienza por eliminar la corrupción, que hemos visto actuando en medio de la lucha contra la pandemia para vergüenza nuestra. Durante los últimos 30 años (precisamente una generación) hemos sido gobernados por presidentes que o están en la cárcel, o están fugados del país o están encausados o están suicidados. La cantidad de dinero que el Estado ha perdido por ello ha quedado patente en el caso Odebrecht. El contralor general de la república Nelson Shack ha calculado que el Perú pierde al año US\$5,198 millones. “El dinero para los sobornos no sale de las utilidades de las empresas, sale del sobre costo de las obras.”<sup>11</sup>

La eliminación de la corrupción en el Estado requiere de dos elementos. Por un lado el funcionario que quiere entrar por la ruta de la corrupción debe tener mucho que perder si lo hace. Puede perder un buen sueldo y una buena pensión de retiro, además de ir a prisión. Y el segundo elemento es que debe ser relativamente fácil descubrirlos. Con estas condiciones es difícil que alguien siga la senda de la corrupción. En el presente los funcionarios tienen un mal sueldo, una pensión irrisoria cuando la tienen y es muy difícil descubrirlos.

Dicho lo anterior, recién ahora podemos pasar a lo que deben ser los objetivos geopolíticos del Perú, los que podemos dividir en internos y externos. Comencemos por los internos.

## OBJETIVOS GEOPOLÍTICOS INTERNOS

### 1. Creación de una fuente de Poder Económico Segura

Desde comienzos del siglo XX el Perú ha sido un país minero exportador y agro exportador. En el 2020 seguimos siendo lo mismo, a lo cual hemos agregado el turismo. Excepto por el turismo seguimos siendo un país extractivista. Necesitamos una fuente de poder económico más seguro que minerales y agricultura cuyos precios nosotros no controlamos. Esta nueva fuente debe estar relacionada al *know how*. *Know how* significa “yo sé cómo se hace algo”. Yo sé cómo se hace una refrigeradora, una

computadora o un automóvil. Si no tengo materias primas las importo y como yo tengo el *know how* fabrico mi automóvil, mi computadora o mi refrigeradora y la exporto al mundo. Actualmente tenemos la materia prima pero no el *know how*. El *know how* no necesita ser de industria pesada, puede ser de chocolates como hacen los suizos, que no tienen cacao que nosotros si tenemos. Puede ser de lanas como los neozelandeses y nosotros tenemos de nuestros camélidos la mejor lana del mundo. Puede ser de software para computadoras. Para tener *know how* lo único que necesitamos es nuestro cerebro, que debidamente educado debe ser igual al de un cerebro norteamericano, chino o ruso. Es necesario, entonces, descubrir una nueva fuente de ingreso económico que dependa del *know how*, hacer un planeamiento, enviar a estudiantes peruanos a las mejores universidades expertas en el tema escogido y que apliquen lo aprendido en el Perú. Más o menos la ruta que siguió Japón a comienzos del siglo XX y China hacia fines del mismo siglo.

### 2. Redistribución de la Población

La mayoría de la población peruana (58%; 17.3 millones de habitantes) está en la costa y casi un tercera parte está en Lima (9.4 millones de habitantes).<sup>12</sup> Esto es un problema por varias razones. La primera es que la costa es un desierto, recorrido por 64 ríos que forman la misma cantidad de valles, pero cuyas aguas, excepto la del Cañete y la del Tumbes, son estacionales. Vienen cargadas en verano y están secas en invierno. El agua que se consume en Lima no proviene enteramente del Rímac, sino también de una derivación del Mantaro. El agua se está agotando porque la población ha crecido y porque por el calentamiento global los glaciares de la cordillera, de donde nacen los ríos, se están reduciendo. En poco tiempo habrá que racionar el agua y solo quedarán dos opciones; traer el agua de donde está a la costa o llevar la población a donde está el agua. Cualquiera de las dos opciones no es barata ni fácil de ejecutar, pero será necesario hacerlo. Es preferible llevar a la población a donde está el agua y crear ciudades intermedias de dos millones de habitantes.

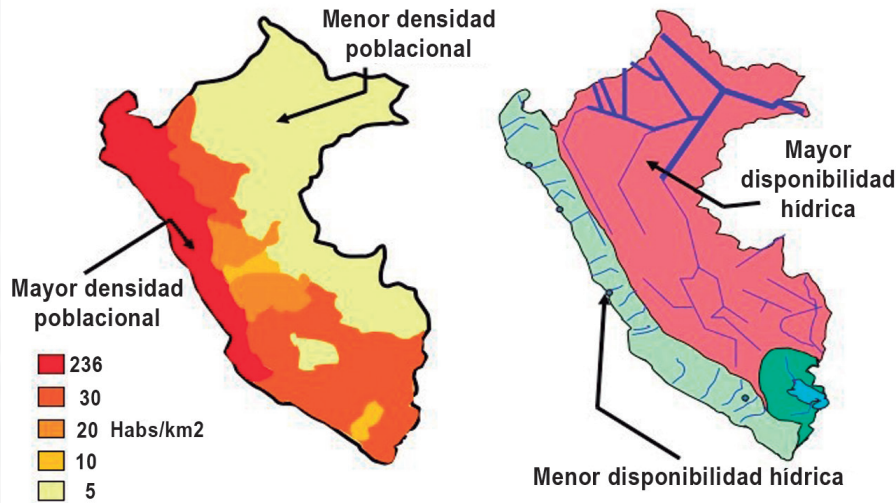
11 <https://www.americaeconomia.com/politica-sociedad/politica/peru-pierde-al-ano-casi-us5200m-por-actos-de-corrupcion-en-todos-los> Consultado el 24/5/2020.

12 XII Censo Nacional de Población, INEI, Lima, 2017





## Disponibilidad Hídrica y Densidad Poblacional



Lima, por su lado, no debiera tener más de cinco millones. Una ciudad que se acerca a los diez millones tiene todos los servicios colapsados, una criminalidad alta, una población hacinada en los cerros aledaños a Lima ya que Lima está limitada al norte y al sur por el desierto y al oeste por el mar, de modo que los nuevos migrantes solo tienen los cerros para instalarse o el desierto. En caso de un terremoto habría un desastre debido al tipo de suelo y con los efectos que hemos citado de INDECI. Sería una calamidad nacional. Asimismo, esta concentración de personas ha permitido el avance del virus COVID-19, ya que personas hacinadas son fáciles de contagiar. Si el Perú hubiera tenido una concentración de población diferente la historia del virus sería distinta.

Lima Metropolitana concentra la mayor parte de la industria nacional, 9,621 medianas y grandes empresas que significa el 73.7% de estas empresas a nivel nacional.<sup>13</sup> El Callao concentra la flota de Guerra. Lima a casi todo el poder político, económico, financiero, militar y judicial. En la eventualidad de un conflicto externo un ataque a Lima paralizaría el país. Es necesario descentralizar la población y la industria, creando centros de desarrollo alternativos

en la sierra y en la ceja de selva. Así el país será menos frágil frente al problema del agua, de los sismos, de las pandemias, de los conflictos externos, e inclusive de la subversión.

### 3. Creación de un Mercado Interno

Los mercados son fuente de desarrollo porque generan demanda que la industria nacional debe atender. También atrae a los negocios extranjeros. En el segundo caso, si bien hay rubros que la empresa nacional deja de atender, la llegada de capital extranjero ayuda al desarrollo, da empleo y genera comercio y producción. La presencia de capital extranjero en el país puede ser utilizada como un arma y de hecho China y Estados Unidos la utilizan así. Hay muchas cosas que se le aceptan a China que no se aceptarían a otros países en el campo de los derechos humanos por el solo hecho de que China es un mercado de 1,395 millones de habitantes. Nadie quiere perder un mercado de esa magnitud. Asimismo, los Estados Unidos amenazan a determinados países con cerrarles el mercado americano si no aceptan sus deseos en tal o cual tema. El mercado americano es menor al chino, es de 320 millones de habitantes, pero consume per cápita más que

13 Perú, Estructura Empresarial 2016, INEI, Lima, octubre de 2017.





el chino. El Perú es una fuente de atracción como mercado para las empresas chilenas. Chile tiene una población de poco más de 18 millones, el Perú tiene una de poco más de 31 millones. Las empresas chilenas ya han copado el mercado interno chileno y si quieren seguir creciendo solo les queda exportar capitales y Perú es un sitio excelente para hacerlo. La hiperinflación del primer gobierno de Alan García quebró las empresas peruanas y fue campo fértil para el ingreso de las empresas chilenas. El Perú tenía un mercado mayor y vacío. La inversión chilena en el Perú es de 19,137 millones de dólares.<sup>14</sup> Esto tiene una parte positiva. Chile sabe que un conflicto con el Perú le saldría muy caro, porque lo primero que perdería serían los más de 19 mil millones de inversión en el país.

Sin embargo, no todos nuestros 31 millones de habitantes forman parte del mercado. Y de lo que se trata es que el mercado se amplíe para incorporar a toda la población. En el siguiente cuadro se ven las disparidades que existen entre los diferentes estratos de la población. El 10% más alto posee el 32.3% del ingreso y el 10% más bajo solo el 01.7%. Esto es algo que debe ser solucionado si se quiere tener un mercado interno fuerte. Esto significa desarrollo pero también redistribución y esto último solo puede ser hecho por el Estado. Las empresas no redistribuyen, muy por el contrario maximizan sus ganancias y concentran. Si el Estado no se los impide terminan formando monopolios y oligopolios.

◇ INGRESOS DE:	(2017)
◇ 10% MÁS ALTO	32.3%
◇ 20% MÁS ALTO	48.4%
◇ 20% SIGUIENTE	22.2%
◇ 20% TERCERO	14.9%
◇ 20% CUARTO	09.7%
◇ 20% ÚLTIMO	04.7%
◇ 10% ÚLTIMO	01.7%

#### 4. Comunicaciones Internas Eficientes y Rápidas

Las vías de comunicación son la base del comercio en cualquier Estado. En el Perú, sin embargo, son un reto, ya que deben atravesar tres cadenas cordilleranas, desiertos y selvas tropicales. El país es inmenso. La distancia entre Tumbes y Tacna es de 2,489 kms y se puede hacer en 38 horas suponiendo

que alguien esté dispuesto a manejar ese tiempo de manera ininterrumpida. Se podría hacer en 8 horas en un tren bala a 300 kms por hora. Podríamos ir de Lima a Tumbes o Tacna en 4 horas. Podríamos regresar el mismo día en un cómodo vagón de ferrocarril. La tecnología nos permite esto. Este debe ser el futuro. La distancia de Lima a Huancayo es de 304.3 kms. A 100 kms por hora debiera hacerse en 3 horas, pero debido a que hay que subir la cordillera occidental el viaje toma 7 horas 30 minutos. Una carretera moderna con túneles atravesando la cordillera y puentes tendidos sobre los valles podría ponernos en Huancayo en tres horas o menos. Esas son las soluciones que debemos avizorar, sin corrupción, por supuesto. La solución para Huancayo debe ser abordada para todas las carreteras de penetración. La selva requiere de los ríos como vías de comunicación y la utilización de medios no convencionales que abordaremos más adelante. La acción cívica de los aviones de transporte de la Fuerza Aérea seguirá siendo la solución para unir a los pequeños poblados amazónicos con el resto del país.

### OBJETIVOS GEOPOLÍTICOS EXTERNOS

#### 1. Seguir teniendo Planeta

Obviamente el primer objetivo externo debe ser seguir teniendo un planeta en el que podamos cooperar, comerciar y competir. El cambio climático está poniendo en serio riesgo todo esto. Bastante complicado va a ser tener una subida de 2Cº en la temperatura global, para tener una de 4Cº, si es que no se cumplen los acuerdos de París. Actualmente hay un enfrentamiento entre los países que están dispuestos a cooperar para evitar un alza en la temperatura del planeta y los EE. UU. que durante la presidencia de Donald Trump se retiró del Acuerdo de París. El Perú es uno de los países que se ve más perjudicado por el calentamiento global. El Fenómeno del Niño y también el denominado Niño Costero se está dando casi todos los años, produciendo pérdidas en vidas e infraestructura por millones de dólares. Enfrentar esto cada catorce años es una cosa, enfrentarlo casi todos los años es otra. El calentamiento global está también afectando la pesca, la agricultura y enfriando las zonas andinas. De otro lado incluso se están produciendo sequías

14 <http://malmenor.pe/nacional/inversiones-chilenas-en-peru-superan-los-19-mil-millones-de-dolares/> Consultado el 25/5/2020.





en la Amazonía y hay transvases de las nubes del Atlántico al Pacífico produciendo huaycos en el norte y en el sur. El Niño 1982-83 produjo pérdidas de mil millones de dólares.<sup>15</sup> El de 1997-98 produjo pérdidas por 2,900 millones de dólares.<sup>16</sup> El Niño Costero de 2017 causó más de 100 mil damnificados, 10 mil viviendas colapsadas y medio millón de afectados.<sup>17</sup> En lo que va del siglo XXI se han presentado siete fenómenos del Niño, o sea en promedio uno cada 2.85 años. El último duró de 2014 a 2016 y terminó con el Niño Costero de 2017. Entonces, nuestro primer campo de batalla es este y se va a dar en la vía diplomática. Debemos unir fuerzas con todos los países que se encuentran a la vanguardia de la lucha contra el calentamiento global, para presionar a los Estados Unidos a regresar al Acuerdo de París. Si esto no sucede es posible que no haya futuro.

## 2. Competencia de Puertos con Chile

En el siglo XVIII Valparaíso era un puerto que dependía del Callao y de Lima. Esto era así porque la Capitanía General de Chile dependía del Virreinato del Perú, cuya capital era Lima. Dicha situación generó malestar entre los comerciantes chilenos porque todas las decisiones que deseaban tomar tenían que ser aprobadas en Lima y dicha aprobación no siempre era concedida y cuando lo era no siempre era rápida. La burocracia virreinal tenía sus tiempos. Cuando ambos países pasaron a la vida independiente surgió una competencia entre Valparaíso y el Callao, que era el principal puerto del Pacífico sudamericano. Valparaíso fue declarado puerto libre por el Gobierno chileno para atraer a los balleneros ingleses que seguían la ruta del Pacífico sudamericano en busca de ballenas e iban en dirección a California. Con ello atrajeron, también, el comercio inglés y los intereses ingleses y cuando el Callao fue declarado puerto libre para contrarrestar esto, Chile le declaró la guerra a la Confederación Peruano-Boliviana.

La presencia de los intereses ingleses en Chile le valió a este país el apoyo en la Guerra del Pacífico de la entonces primera potencia mundial. Tras la guerra

el Callao quedó muy atrasado respecto a Valparaíso. En la segunda mitad del siglo XX y los primeros años del XXI el Callao volvió a ser el primer puerto del Pacífico sudamericano. En 2010 movía 1'346,186 TEU<sup>18</sup> lo que lo situaba primero en el ranking, mientras Valparaíso movía 878,787 TEU y era el tercero después de Guayaquil. Sin embargo al sur de Valparaíso ha surgido otro puerto, San Antonio, que se encontraba cuarto en el ranking y que movía 870,719 TEU. Juntos hacían 1'749,506 TEU, superando al Perú, ya que en Perú no hay un segundo puerto de esta envergadura. Para 2017 las cifras habían bajado para todos debido a la retracción del comercio chino después de la crisis de 2008. El Callao seguía siendo el primer puerto del Pacífico sudamericano con 732,721 TEU, San Antonio había pasado a segundo puesto superando a Guayaquil con 571,715 TEU y Valparaíso era tercero con 440,292 TEU. Seguía Guayaquil (Ecuador) con 383,292 TEU y Buenaventura (Colombia) con 108,628 TEU. Igual que en 2010 la suma de San Antonio y Valparaíso superaban al Callao.

Tanto Chile como el Perú buscan atraer el comercio del Brasil hacia sus respectivos puertos del Pacífico. El Perú hacia Ilo y Chile hacia Arica, Iquique y Antofagasta. La idea es sacar la soja brasileña del Mato Grosso por el Pacífico para que sea consumida por el mercado chino. China ha sacado de la pobreza a más de 700 millones de personas que ahora consumen carne. Esta nueva demanda significa que China necesita de soja para alimentar el ganado. China es el primer consumidor de soja del mundo y Brasil es el segundo productor. China consume el 64% de la soja que se produce a nivel mundial. Entre 2001 y 2012 China incrementó su consumo de 10 millones a 58 millones de toneladas. Entre 2001 y 2012 Brasil pasó de producir 43.5 millones a 66.5 millones de toneladas de soja. En la actualidad, debido a la guerra comercial entre EE.UU. y China, esta última ha puesto un arancel de 25% a la soja norteamericana y Estados Unidos ha reducido al 50% sus exportaciones de soja a China. Este vacío va a ser llenado por

15 [https://www.indec.gov.pe/compend\\_estad/1997/6.2\\_fenom.pdf](https://www.indec.gov.pe/compend_estad/1997/6.2_fenom.pdf) Consultado el 9/6/2020

16 <https://peru21.pe/lima/fenomeno-nino-azoto-peru-1998-fotos-69566-noticia/> Consultado el 9/6/2020

17 <https://es.mongabay.com/2017/12/peru-la-furia-nino-costero-2017/#:~:text=Durante%20el%202017%2C%20un%20fen%C3%B3meno,saldo%20final%20de%20este%20evento.> Consultado el 9/6/2020

18 TEU Twenty-foot Equivalent Unit: significa un contenedor de 20 pies.





Brasil con lo cual la exportación brasileña de soja a China se incrementa.

En esta carrera por traer la soja brasileña a puertos del Pacífico Chile tiene serios problemas. En primer lugar, los puertos del norte de Chile no pueden crecer por falta de agua. El agua se encuentra del otro lado de la cordillera en Bolivia, pero Bolivia no le da acceso al agua por el problema de la mediterraneidad al que Chile sumió a Bolivia tras la Guerra del Pacífico. Chile tampoco tiene energía, ya que importa el 92% de su petróleo y dos terceras partes de su gas. Lo lógico sería importarlos de Bolivia que está del otro lado de la cordillera, pero Bolivia exige una salida soberana al Pacífico como condición para vender gas y petróleo. Chile tiene entonces que importarlos de lugares lejanos como el Mar del Norte, África y la costa atlántica de Colombia pagando un flete altísimo que encarece la energía en los puertos chilenos. Por ello los puertos chilenos son más caros que los peruanos. El otro tema es que Chile no tiene frontera con Brasil y si este país va a salir al Pacífico por puertos del norte chileno tiene que hacerlo por Bolivia. Bolivia no está dispuesta a que esto suceda sin un acuerdo previo de una salida soberana al mar. A pesar de que La Haya le dio la razón a Chile en el tema de la mediterraneidad, Bolivia aún pone esto como tema de negociación si Chile quiere agua, energía y la salida brasileña por su territorio.

Perú, en cambio, tiene su propio gas e inclusive lo exporta, tiene agua que cae de la cordillera por gravedad y tiene frontera directa con Brasil. En este sentido los chinos vieron la posibilidad de la construcción de un ferrocarril desde el puerto de Santos en Brasil hasta un puerto en el Pacífico peruano. El 17 de junio de 2014 tuvo lugar en Brasilia una reunión entre el presidente chino Xi Jinping, la presidenta brasileña Dilma Rousseff y el presidente peruano Ollanta Humala. Los tres países emitieron un comunicado conjunto en donde acordaban llevar a cabo un estudio de factibilidad de un ferrocarril Brasil-Perú del Atlántico al Pacífico. China quería sacar la soja brasileña por puertos peruanos. El 12 de noviembre de 2014 el tema también estuvo en la agenda en el viaje de Ollanta Humala a China. Sin embargo, en 2016, el pre-

sidente Pedro Pablo Kuczynski desechó el proyecto arguyendo que era muy caro. Alguien en el Ministerio de Transportes había decidido que el puerto de salida no fuese Ilo sino Bayovar en Piura, lo cual le aumentaba al proyecto cerca de 1,500 kms.

Posteriormente, Bolivia que había sido dejada de lado por los chinos puso nuevamente en el tapete el tema del ferrocarril, ahora financiado por los alemanes, que iría de Santos, pasando por Bolivia hasta Ilo. Allí se encuentra la situación. El Perú está en condiciones de ganar la carrera de puertos a no ser que nuestra burocracia torpedee el proyecto.

Si Brasil sale al Pacífico por Ilo este se convertiría en un mega puerto y el norte chileno quedaría relegado a ser dependiente de un sur peruano desarrollado. Pero si ocurre lo contrario y Brasil saliera al Pacífico por el norte chileno el sur peruano quedaría dependiente de un mega puerto chileno desarrollado.

Por ahora la geopolítica china parece estar de parte nuestra. En 2019, la empresa naviera china COSCO Shipping Ports Limited adquirió a Volcan el 60% de las acciones del puerto de Chancay, al norte de Lima. La idea es construir allí un mega puerto. COSCO ha estado abriendo oficinas en todos los puertos peruanos y chilenos al sur de Chancay e incluso en La Paz, Bolivia. La idea es recolectar toda la carga de estos puertos con destino a China y concentrarla en Chancay desde donde saldría hacia puertos chinos. La inversión para los primeros seis años es de 447.1 millones de dólares.<sup>19</sup>

### 3. Control de la Frontera del Putumayo

El río Putumayo es la frontera con Colombia. No hay una vía terrestre en el Perú que una el Putumayo con el núcleo de cohesión que es Lima. En cambio en Colombia hay una carretera de Bogotá a Puerto Asís que está sobre el Putumayo y que hace que se pueda llegar a la frontera en 12 horas. ¿Cuánto se demora alguien en llegar desde Lima hasta el Putumayo? Dos o tres semanas. Habría que tomar la carretera Central y llegar hasta Pucallpa, sobre el río Ucayali y allí

19 <https://gestion.pe/economia/empresas/volcan-cosco-shipping-ports-firman-acuerdo-construccion-puerto-chancay-266764-noticia/?ref=gesr> Consultado el 26/5/2020.



embarcar para navegar por el río hasta llegar a la confluencia del Ucayali y el Marañón para de allí navegar el Amazonas, salir del territorio peruano, llegar a la confluencia del Putumayo en el Amazonas y remontar el río hasta alcanzar la zona fronteriza peruano-colombiana. Resultado de esto es que Colombia, domina el Putumayo. Las poblaciones peruanas pasan al lado colombiano en busca de servicios, entre ellos educación y salud. En los últimos tiempos quien ha dominado la frontera del Putumayo ha sido la guerrilla de las FARC. Actualmente, desmovilizadas las FARC, grupos remanentes que no se han desmovilizado se han convertido en bandas armadas delincuenciales que penetran la frontera peruana.

¿Es posible conectar por tierra la frontera del Putumayo con la costa peruana a fin de dominar dicha frontera? Hace poco más de cuarenta años Emilio Castañón Pasquel<sup>20</sup> propuso una solución interesante. Partir desde Bayóvar en la costa peruana del Pacífico y seguir la carretera Olmos-Marañón cruzando la cordillera por el Abra de Porcuya, y llegar hasta la localidad de Saramiriza sobre el río Marañón. De allí, Castañón proponía seguir, desde Saramiriza por la trocha del Oleoducto Nor Peruano que tiene 12.5 metros de ancho a cada lado del ducto hasta llegar a Andoas sobre el río Pastaza. Sería necesario construir una trocha entre el Pastaza y el Napo, cruzando el río Tigre, para empalmar con la trocha ya existente entre el Napo y el Putumayo que llega hasta la localidad de Güeppí. De esa forma tendríamos una vía de comunicación terrestre entre el Putumayo y la costa peruana.

¿Qué podría circular por allí? Vehículos no convencionales del tipo Rolligon que poseen llantas altas y anchas que están diseñadas para atravesar trochas mal mantenidas, inundadas, barrosas y que además son anfibios, lo que les permite cruzar los ríos sin necesidad de construir puentes. Pueden, además, navegar los ríos a una velocidad de 12 nudos. Estos vehículos serían dedicados al transporte de carga. Tienen una velocidad de 30 kms. por hora,

vale decir son lentos, pero a esa velocidad en un día puede recorrer más de 600 kms. Entonces, al tramo Bayóvar - Saramiriza se haría por carretera en vehículos convencionales y el tramo Saramiriza - Putumayo por trocha en vehículos no convencionales. Esto nos permitiría tener presencia en esta frontera.

#### 4. Proyección Económica a Acre y Rondonia

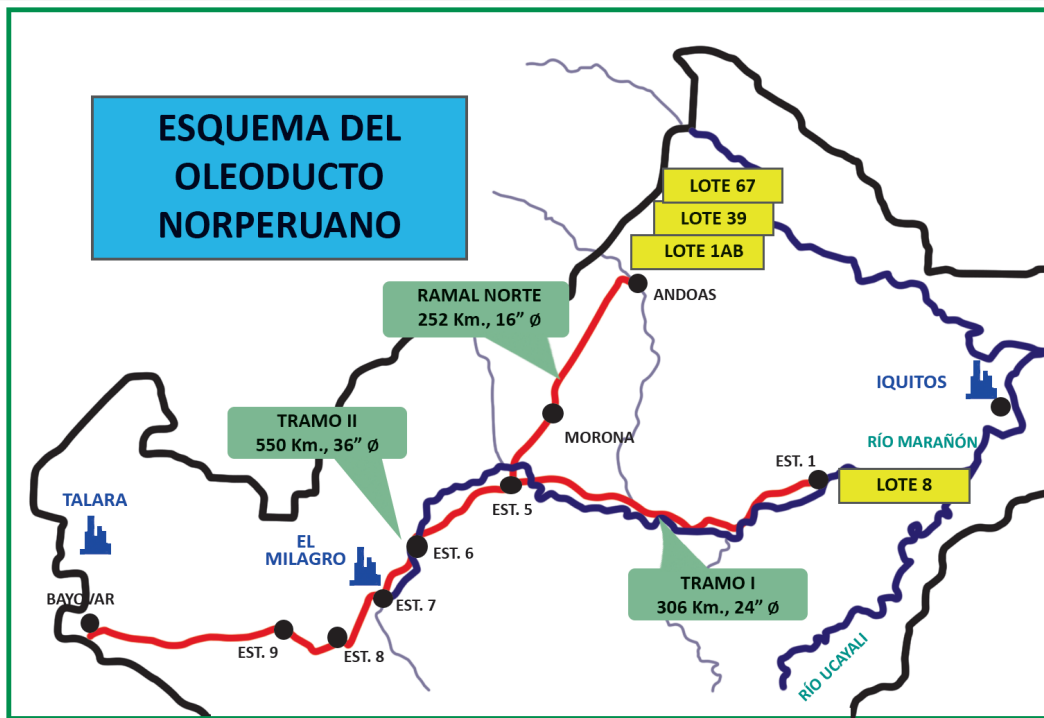
Los estados brasileños de Acre y Rondonia están muy alejados del núcleo de cohesión de Brasil, que es el triángulo conformado por las ciudades de Río de Janeiro, Sao Paulo y Belo Horizonte. Para decirlo de manera clara, estos estados están más cerca del Pacífico peruano que del Atlántico brasileño. Ya existe carretera que une la costa peruana con Acre (Rio Branco) y Rondonia (Porto Velho). Cruceiro do Sul, la segunda ciudad en importancia de Acre puede ser alcanzada desde Rio Branco. Es posible incorporar Acre y Rondonia a la economía peruana por su cercanía a nuestros centros de producción. Cemento, fierro, ladrillos, pan llevar, aceites para motores, piezas de repuesto para vehículos, y un largo etcétera pueden ser llevados más rápidamente y a menor costo desde el lado peruano. Hay un obstáculo que vencer: el Mercosur. El Mercosur es un grupo de integración que mantiene un arancel externo común de 25% hacia el exterior. Los miembros de Mercosur son Brasil, Argentina, Paraguay y Uruguay. Venezuela está suspendido desde 2016 por considerarse que no responde a los requisitos de democracia y derechos humanos.<sup>21</sup> El Perú buscó superar el problema del arancel externo común firmando un TLC con Brasil y afectivamente hoy el arancel es cero, pero Brasil ha puesto medidas paraarancelarias al Perú, lo que hace que no sea competitivo el comercio con la parte occidental brasileña. La carretera del IIRSA que se construyó en 2010 está, por esta razón, casi desierta. El Mercosur está revisando el tema del arancel externo común.<sup>22</sup> Sería necesario llegar a un acuerdo comercial con Brasil para la desaparición mutua de las medidas paraarancelarias, paso que el Brasil, tarde o temprano tendrá que tomar, si es que quiere que la soja salga por territorio peruano hacia China.

20 Castañón Pasquel, Emilio y Schultz, Otto; "Medios no Convencionales de Transporte", en V Reunión Interamericana de Ejecutivos en Reforma Agraria, IICA, Asunción, Paraguay, 1974.

21 <https://www.cronista.com/columnistas/El-compromiso-de-Brasil-para-dinamizar-el-Mercosur-20200105-0025.html> Consultado el 7/6/2020.

22 *Ibíd.*





### 5. Presencia en la Antártida

El Tratado Antártico se firmó en 1959, Perú adhirió a este en 1981 y es miembro consultivo desde 1989, cuando se construye la Base Machu Picchu en la isla Rey Jorge, en la bahía del Almirantazgo. Esto significa que el Perú es uno de los 29 Estados, de 54 firmantes, que tiene voz y voto en las reuniones consultivas del Tratado. El Tratado ha congelado las disputas sobre soberanía territorial en la Antártida. Argentina, Australia, Chile, Francia, Noruega, Nueva Zelandia y el Reino Unido reclaman territorios en dicho Continente. Estados Unidos y Rusia consideran tener una base para reclamar soberanía, pero no lo han hecho para evitar que el otro lo haga. El tema territorial es bien complejo. Más de la mitad del territorio reclamado por Chile es también reclamado por la Argentina y el territorio que reclama la Gran Bretaña abarca todo el territorio argentino y la mitad del chileno. La base Machu Picchu se encuentra en una zona reclamada por los tres países. De otro lado,

también Noruega, Australia, Francia y Nueva Zelandia reclaman territorios, pero el territorio francés está enteramente dentro de la reclamación australiana.

El Perú realiza expediciones científicas desde 1988, primero en el buque de investigación científica Humboldt y ahora en el Carrasco. Machu Picchu es una base de verano que funciona entre diciembre y marzo. Para el Perú es de importancia que la Antártida se mantenga como un territorio de paz, desmilitarizada, desnuclearizada y que preserve su ambiente natural por ser fuente de la Corriente de Humboldt que determina el clima peruano y la riqueza de nuestro mar. El 2048 se abrirá a revisión la moratoria sobre la explotación de recursos naturales de la Antártida. La Antártida es rica en pesca y minerales además de poseer el 30% de las reservas mundiales de gas y el 13% del petróleo.<sup>23</sup> Esto no significa nada si no estamos preparados para explotar estas riquezas. Su explotación significa una

23 [https://www.scidev.net/america-latina/bioprospccion/especial/mundo-en-desarrollo-busca-su-parte-del-bot-n-en-ant-rtida.html?\\_\\_cf\\_chl\\_jschl\\_tk\\_\\_=ae482f32018a442ba58ad8ffff0077ffb1322ba7-1591594777-0-ATnjDwIA8XY2ltvSlp2tFmWV-3Rd4ZJFea1yi-RbyXo0r\\_a2GJuGxuMjBl1Y2cC1j2U1DHVPkpQM47ZqUU7UFEScE-cPxsrHzMC7ViChS0s0jnTLa048-zl06JjlaFMHNZD-nvvQT04pVSsEuntN37AEbCGcmhWzMOrrIBKGU-3lwtMkFCK-37QGRJj9nCvSbqYsPmUvQQ\\_5ZTSfqXq9oeOubSwsFVa8TxqCEPHnp2elcPP-jsNyVeY4tdN11xf9rFQHVzN3COMhUXct56a\\_zfw5Ev40H-fkO2n9CE9kEe859mJ3lxVcr2x55VhB6KxPs-MyoOh11oDUYE-Lwf1bTnMw1-VZJyKz9C-Gok\\_p5f8fDKcdvJh0khUC0fMYT2x9CgMj3yY4aw1gqRC80GZl6aRpgsbCL9q7clqKO9sFktKcp](https://www.scidev.net/america-latina/bioprospccion/especial/mundo-en-desarrollo-busca-su-parte-del-bot-n-en-ant-rtida.html?__cf_chl_jschl_tk__=ae482f32018a442ba58ad8ffff0077ffb1322ba7-1591594777-0-ATnjDwIA8XY2ltvSlp2tFmWV-3Rd4ZJFea1yi-RbyXo0r_a2GJuGxuMjBl1Y2cC1j2U1DHVPkpQM47ZqUU7UFEScE-cPxsrHzMC7ViChS0s0jnTLa048-zl06JjlaFMHNZD-nvvQT04pVSsEuntN37AEbCGcmhWzMOrrIBKGU-3lwtMkFCK-37QGRJj9nCvSbqYsPmUvQQ_5ZTSfqXq9oeOubSwsFVa8TxqCEPHnp2elcPP-jsNyVeY4tdN11xf9rFQHVzN3COMhUXct56a_zfw5Ev40H-fkO2n9CE9kEe859mJ3lxVcr2x55VhB6KxPs-MyoOh11oDUYE-Lwf1bTnMw1-VZJyKz9C-Gok_p5f8fDKcdvJh0khUC0fMYT2x9CgMj3yY4aw1gqRC80GZl6aRpgsbCL9q7clqKO9sFktKcp) Consultado el 7/6/2020



tecnología que ahora no tenemos. Si no obtenemos la tecnología para explotar recursos en zonas de temperaturas extremas, quienes lo harán serán los países que sí cuenten con los recursos, vale decir los países desarrollados. Faltan 28 años; tenemos el tiempo para prepararnos, pero no prepararnos desde ahora puede significar que la fecha llegue sin darnos cuenta y nos encuentre sin la preparación necesaria.

Mientras tanto, ya hay países que están explotando las pesquerías de la Antártida como China, que junto con Corea del Sur y Noruega pescan el krill. Otro tanto hace Chile. Noruega es quien tiene mayor capacidad de captura y China tiene más embarcaciones. Asimismo, hay países que buscan establecer Áreas Marinas Protegidas (AMP) para evitar la destrucción del medio ambiente. Los intereses de quienes quieren proteger el mar antártico y quienes quieren pescar son antagónicos.

Cuando el año 2048 se abra a la discusión el tema de la explotación de recursos minerales y petróleo además de las respectivas soberanías, se enfrentarán dos puntos de vista sobre la Antártida: los que sostienen que deben ser patrimonio común de la humanidad y los territorialistas. En los dos casos quienes tienen las de ganar son los países que tengan los medios para explotar los recursos. Conforme el continente se vaya deshelando se volverá más factible explotar ciertas zonas y los enfrentamientos geopolíticos se acelerarán. Australia, al hacer su reclamo de expandir su mar por tener una plataforma continental extendida, plantea extenderse hasta la Antártida y otro tanto hace Argentina.<sup>24</sup> Chile lo ha hecho con el Mar Presencial. Mientras tanto, China tiene cinco estaciones en el continente Antártico y está dando nombres chinos a las zonas donde establece sus estaciones, lo que hipotéticamente le podría servir para una futura reclamación territorial. Propone nombrar un embajador especial para asuntos antárticos y destinar más de 2,200 millones de dólares a su estrategia antártica, 600 de los cuáles

serán dedicados a la construcción de un segundo rompehielos<sup>25</sup>. La importancia que tienen las Malvinas para los ingleses tiene que ver con su proyección a la Antártida. Los dos nuevos portaviones británicos se encargarán de mantener la soberanía británica en esas aguas. Para Argentina el tema de las Malvinas y la Antártida son parte de un mismo enfoque y para los británicos también.<sup>26</sup> La Constitución peruana deja abierta la puerta para un futuro reclamo territorial nuestro en este Continente. Sin embargo, la Antártida peruana coincidiría con la zona reclamada por Chile. En la Constitución Política de 1993 se añadió al final la declaración que se dio en el Congreso Constituyente Democrático de 1979 que dice literalmente:

*“El Congreso Constituyente Democrático DECLARA, que el Perú, país del hemisferio Austral, vinculado a la Antártida por costas que se proyectan hacia ella, así como por factores ecológicos y antecedentes históricos, y conforme con los derechos y obligaciones que tiene como parte consultiva del Tratado Antártico, propicia la conservación de la Antártida como una Zona de Paz dedicada a la investigación científica, y la vigencia de un régimen internacional que, sin desmedro de los derechos que corresponden a la Nación, promueva en beneficio de toda la humanidad la racional y equitativa explotación de los recursos de la Antártida, y asegure la protección y conservación del ecosistema de dicho Continente.”<sup>27</sup>*

“Sin desmedro de los derechos que corresponden a la Nación”, es la frase clave que mantiene abierta la posibilidad de reclamar un territorio en el Continente. Pero sea que lo hagamos o que nos mantengamos en la posición de patrimonio común de la humanidad, los que explotarán los recursos de la Antártida serán los que puedan hacerlo, los que tengan la tecnología y los capitales para hacerlo. Salvo eso todo es ilusión.

24 García Sánchez, Ignacio José; “La Antártida 2050, Horizontes Foscros” en El Día después del Tratado Antártico, escenarios y proyecciones, Instituto Español de Estudios Estratégicos, Madrid, 2018 p. 71

25 García Sánchez, Ignacio José; Op. Cit. P.59

26 García Sánchez, Ignacio José; Op. Cit. P.58

27 Constitución Política del Perú





## 6. Mantenimiento de la Binacionalidad de la Cuenca del Titicaca

Cuando vimos el tema de la competencia de puertos con Chile, señalamos que este país tiene interés en que la salida comercial del Brasil al Pacífico sea por sus puertos. De otro lado, expresamos también que Chile no tenía gas ni petróleo y por lo tanto importaba ambos desde zonas lejanas del planeta pagando un flete altísimo y no lo hacía desde Bolivia porque este país ponía como condición una salida soberana al Pacífico. Finalmente, estaba el tema del agua; Chile carece de agua y tiene que recurrir a la desalinización de esta a precios altos. Chile ya ha desviado aguas que según Bolivia le pertenecen y esto dio lugar a la ruptura de relaciones por parte de Bolivia en 1962. Chile desvía del Silala 330 lt/seg., del Lauca 2,460 lt/seg. y del Caquena 3,670 lt/seg.<sup>28</sup> Es clara su necesidad de agua, agua que Bolivia tiene al otro lado de la cordillera, en la cuenca del Titicaca. Chile necesita de Bolivia para que Brasil salga al Pacífico por puertos chilenos, ya que no tiene frontera con Brasil. Una línea férrea hacia los puertos del norte chileno necesariamente tiene que pasar por Bolivia. Chile necesita del petróleo y el gas bolivianos para abaratar el costo de su energía, que ahora está bajo por la pandemia de Covid-19, pero que puede aumentar a niveles que se vuelvan impagables para Chile ante cualquier guerra en el Medio Oriente.

El yacimiento argentino de Vaca Muerta de donde pensaba importar gas Chile ha resultado no ser rentable y la energía solar está todavía lejos de ser una alternativa. Chile necesita de Bolivia por el agua, ya que la escasez de agua no deja crecer los puertos chilenos y la necesidad de desalinizar agua para la minería hace el cobre chileno muy caro. Si Chile decidiera negociar con Bolivia el tema de la mediterraneidad a fin de permitir el paso de Brasil a sus puertos, así como obtener gas, petróleo y agua, tendría que ser con un canje territorial como se planteó en las conversaciones entre Pinochet y Banzer en 1975. Si la salida boliviana al mar se hiciera por territorios que fueron peruanos, según el Protocolo de 1929 Chile tiene que consultarlo con Perú. Y si el canje territo-

rial fuera en la cuenca del Titicaca, Bolivia tendría que consultarlo con Perú, ya que la cuenca es binacional, y por lo tanto nada de lo que haga Bolivia que afecte el lago puede ser hecho sin aceptación del Perú y viceversa, menos hacer ingresar una tercera potencia en la cuenca. La Autoridad Binacional Autónoma del Sistema Hídrico del Lago Titicaca, Río Desaguadero, Lago Poopó, Salar de Coipasa (ALT) depende de los Ministerios Exteriores del Perú y Bolivia. Su sede está en la ciudad de La Paz y su Presidente Ejecutivo es de nacionalidad peruana.<sup>29</sup> Permitir el acceso a una tercera potencia que tiene interés en derivar agua a la costa del Pacífico afectaría el espejo de agua del lago Titicaca, que es el que determina la temperatura en los alrededores del lago. Si el espejo de agua disminuye la temperatura descenderá y hará que la agricultura, la ganadería y la vida humana sean afectadas. Ya bastante hay con las heladas que se han incrementado con el cambio climático, para incorporar otro elemento que perturbe el clima. En ese sentido, la cuenca del Titicaca debe mantenerse binacional.

## 7. Proyección Económica a Bolivia

Actualmente existen más de 500 empresas peruanas en Bolivia. Están presentes el Grupo Romero con Industrias de Aceite Fino, Ransabol, Banco de Crédito BCP y Alpasur; el Grupo Rodríguez con PIL Andina, Nestlé y Soboce; el Grupo Delosur que opera desde 2013 en Bolivia con KFC y Starbucks; Inversiones Rockys en el área de gastronomía; Cementos Arequipa en construcción y Belcorp, Ebel y Yambal en el área de la cosmética. En 2014 la cementera Soboce fue vendida por US\$300 millones al Grupo Rodríguez (Consorcio Cementero del Sur). Alicorp ha hecho público su interés en adquirir Industrias del Aceite S.A. y ADM SAO, dos de las más importantes firmas del sector oleaginoso en Bolivia. El valor oscila entre US\$390 y US\$420 millones.<sup>30</sup> Bolivia es un país hacia el cual es factible continuar nuestra proyección económica, lo cual debe ser incentivado.

## 8. Protección Cibernética

Perú registró el año 2017 US\$4,782 millones de dólares en pérdidas por ciber delitos.<sup>31</sup> Los ciber

28 Dirección General de Aguas de Chile y Bazoberry, 2005.

29 <http://www.alt-perubolivia.org/web/nosotros/que-es-la-alt.html> Consultado el 8/6/2020

30 [https://eldeber.com.bo/58859\\_ola-de-inversion-peruana-llega-a-bolivia-con-500-empresas](https://eldeber.com.bo/58859_ola-de-inversion-peruana-llega-a-bolivia-con-500-empresas) Consultado el 8/6/2020

31 <https://gestion.pe/noticias/ciberdelitos/> Consultado el 8/6/2020



ataques a los dispositivos móviles en el Perú se han duplicado en marzo de este año (2020) con un incremento del 117%<sup>32</sup>. El incremento del trabajo remoto que ha venido con la pandemia ha incrementado la acción de los ciber delincuentes que roban identidades para cometer delitos o realizar estafas. De otro lado, las potencias se acusan mutuamente de llevar a cabo ciber ataques. La empresa China Huawei acusa a EE. UU de ciber ataques y coacción a sus empleados.<sup>33</sup> EE. UU, a su vez, denuncia el intento de piratas chinos de robar datos sobre vacunas del Covid-19,<sup>34</sup> y alerta, también, de posibles ciber ataques de Corea del Norte al sector financiero,<sup>35</sup> y el Centro para la Seguridad de las Comunicaciones del Canadá señala que Rusia realiza ciber ataques contra la ex ministra de Asuntos Exteriores y actual vice primera ministra Chrystia Freeland, y el ministro de Defensa Harjit Sajjan.<sup>36</sup>

De otro lado, la guerra moderna requiere de un ejército de hackers que desde computadoras, haga colapsar la banca, las empresas, los aeropuertos, los ferrocarriles y el aparato estatal de un país. De hecho, ya ha habido una primera guerra cibernética entre Rusia y Estonia, en la cual Rusia logró paralizar a Estonia durante tres semanas; del 27 de abril al 18 de mayo de 2007. La mayoría de los países tienen mandos cibernéticos capaces de defender el país frente a un ataque de esta naturaleza y capaces también de operaciones ofensivas cibernéticas, tanto para realizar inteligencia como para dañar instalaciones electrónicas de otros países.

El ciber delito ya ocurre en el Perú, la ciber guerra gracias a Dios todavía está ausente de estas tierras, aunque no necesariamente la capacidad de algunos países para hacerla. Esto significa que el Estado debe tomar seriamente la labor de brindar protección cibernética a la nación y por lo tanto un mando cibernético que permita tomar las medidas necesarias para evitar el delito y garantizar la protección frente a un ataque de esta naturaleza proveniente de otro Estado.

## 9. Participación en la Toma de Decisiones a Nivel Mundial y Regional

La toma de decisiones a nivel mundial y regional se da en los foros internacionales como la ONU y sus diferentes organismos, así como en diferentes foros especializados. A nivel regional se da en la OEA, y los organismos de integración, como el Pacto Andino, la Alianza del Pacífico y posibles organismos futuros como el sucesor del Trans Pacific Partnership (TPP). Es de suma importancia estar presentes en todos los organismos que sean pertinentes a nuestros intereses, porque la ausencia en algunos de ellos puede traer como consecuencia que se tomen decisiones que afecten al Perú y que nosotros no podamos hacer escuchar nuestra voz porque no pertenecemos al organismo.

El tema va aún más allá. Es necesario tener un lobby permanente en Washington que defienda los intereses peruanos, como lo tienen Israel, Corea del Sur y Brasil. De esta manera, se puede influenciar en decisiones que nos pueden afectar y no solo reaccionar a ellas después de tomada la decisión. Asimismo, sería necesario tener enlaces de inteligencia en los países de interés como los tienen estos países en el Perú. Tanto España, como Corea del Sur, Rusia, China y Estados Unidos tienen este tipo de enlaces en nuestro país, para compartir y solicitar inteligencia que sea de su interés. Nosotros debemos tener enlaces de inteligencia en por lo menos las tres principales potencias, vale decir Estados Unidos, China y Rusia, además de Colombia, Chile y Brasil. Por último, nuestra participación en operaciones de paz nos permite también tomar parte de las decisiones que implican a los Estados sumidos en situaciones de post guerra tanto externa como interna y Estados fallidos que necesitan del apoyo internacional. La intensión será forjar un mundo en paz, desarrollado y en la medida de lo posible democrático.

32 <https://gestion.pe/peru/ciberataques-a-dispositivos-moviles-en-peru-se-duplicaron-en-marzo-noticia/> Consultado el 8/6/2020

33 <https://gestion.pe/economia/empresas/huawei-acusa-a-eeuu-de-ciberataques-y-coaccion-a-empleados-noticia/> Consultado el 8/6/2020

34 <https://gestion.pe/mundo/eeuu/eeuu-denuncia-intento-de-piratas-chinos-de-robar-datos-sobre-vacunas-de-covid-19-noticia/> Consultado el 8/6/2020

35 <https://gestion.pe/tecnologia/eeuu-alerta-de-posibles-ciberataques-de-corea-del-norte-al-sector-financiero-noticia/> Consultado el 8/6/2020

36 <https://gestion.pe/mundo/rusia-organiza-ciberataques-contra-canada-segun-los-servicios-secretos-noticia/> Consultado el 8/6/2020





## 10. Papel Destacado en una Futura Unión Sudamericana

No es un buen momento para hablar de integración sudamericana, cuando todos los ensayos integradores están pasando momentos difíciles. Unasur es un ejemplo de un grupo que no ha prosperado debido a las diferencias ideológicas entre los Estados miembros. La Alianza del Pacífico pasa también por dificultades debido a los problemas internos de Chile y las dificultades mexicanas ligadas al narcotráfico, la corrupción y la presión norteamericana. Finalmente la pandemia ha sumergido a todos en una recesión económica de proporciones de la cual a unos les será más difícil salir que a otros.

De otro lado, la geografía no ayuda en un continente que tiene el mayor bosque tropical húmedo del planeta que constituye una frontera para comunicarse de norte a sur y una gigantesca cordillera, la de los Andes, que dificulta la comunicación entre el este y oeste, por no hablar de los extensos desiertos en la costa del Pacífico Sur.

¿Por qué hablamos entonces de integración? Porque si no nos integramos vamos a ser irrelevantes en el mundo del siglo XXI. Este es el siglo de las grandes economías y de los grandes mercados: China, Estados Unidos, Rusia, India, la Unión Europea, Japón. No deja de ser preocupante que algunas empresas transnacionales tengan más ingresos que el PIB de los países sudamericanos unidos. El valor combinado de las diez multinacionales más grandes del mundo es superior al PIB de los 180 países más pequeños del mundo, un grupo que incluye a Irlanda, Indonesia, Israel, Colombia, Grecia, Sudáfrica y Vietnam.<sup>37</sup> De hecho los ingresos de nueve multinacionales son superiores al PIB combinado de Venezuela, Colombia, Ecuador, Perú, Bolivia y Chile. Los ingresos de estas multinacionales (Walmart, State Grid, China National Petroleum, Sinopec Group, Royal Dutch Shell, Exxon Mobil, Volkswagen, Toyota Motor y Apple) da un total de 2,394,013 millones de dólares y la suma de los PIB de los países mencionados da un total de 2,311,924 millones de

dólares.<sup>38</sup> Esto nos da una idea de lo pequeño de nuestras economías, ya no frente a grandes países, sino incluso frente a empresas transnacionales. De otro lado, nuestros mercados tomándonos uno a uno son insignificantes frente a los mercados de las grandes economías. Sólo unidos podemos tener un mercado interesante y sólo unidos podemos tener la posibilidad de ser una fuerza económica que se haga respetar en el mundo. Tenemos a favor que todos los países hablan castellano con excepción del Brasil que habla un idioma, el portugués, que es un idioma romance que proviene de la misma fuente del castellano. Todos los países son mayoritariamente Católicos y tienen una cultura muy similar. Las clases medias son prácticamente indistinguibles. De la unión económica, en el muy largo plazo podrá surgir una unidad política, como sucedió en Alemania cuando finalmente se unieron los 35 estados alemanes en uno solo en 1871. Cuando esto suceda, el Perú deberá estar preparado para desempeñar un papel importante. Queda claro que el país que liderará la economía conjunta será Brasil, por su potencia industrial, su territorio y su población. Podemos aspirar a ser la tercera o segunda economía del grupo. Integrarse o desaparecer parecen ser las opciones.

Hemos hecho un viaje comenzando por nuestra primera necesidad geopolítica, que es la de poseer un Estado que funcione y para ello necesitamos un programa educativo que dará frutos sólo en una generación. Vimos luego nuestras necesidades geopolíticas internas y externas. Todo esto es un trabajo para dos generaciones. Algunas cosas tienen que abordarse de manera urgente en los próximos años, pero los resultados de todo el proyecto no lo vamos a ver nosotros, sino nuestros nietos. Es un proyecto para dos generaciones. Hace 60 años, en 1960 hacíamos planes para 1980 y 1980 nos agarró en medio de una crisis. En 1980 hicimos planes para el nuevo siglo y el nuevo siglo nos agarró nuevamente en otra crisis. Luego hicimos planes para el bicentenario, y este nos ha agarrado en medio de una crisis política, económica y sanitaria. El 2080 podemos tener el país con el que todos soñamos o ser un país sin futuro. De nosotros depende.

37 Fondo Monetario Internacional (FMI) (2018). Report for Selected Countries and Subjects. Consultado el 21 de febrero de 2019

38 [https://elpais.com/economia/2016/09/29/actualidad/1475150102\\_454818.html#:~:text=La%20clasificaci%C3%B3n%20de%20las%2010,%20y%20Apple%20\(26\)](https://elpais.com/economia/2016/09/29/actualidad/1475150102_454818.html#:~:text=La%20clasificaci%C3%B3n%20de%20las%2010,%20y%20Apple%20(26).). Consultado el 9/6/2020