

La actividad de Inteligencia es novedosa dentro de las Misiones de Paz. En el presente documento exploramos cual es la situación de seguridad que existe hoy en día en las misiones y como es que esta actividad se encuentra articulada en los niveles estratégico, operacional y táctico para proveer de información a quienes tomarán las decisiones.

INTELIGENCIA EN OPERACIONES DE PAZ: UNA BREVE APROXIMACIÓN



Intelligence activity is new within UN peacekeeping operations. In this document, we explore the current security situation in the Peacekeeping Missions and how this activity is articulated at the strategic, operational and tactical levels to provide information to decision makers.



**Comandante FAP
Manuel Augusto Diez
Alarcón**

Oficial de la especialidad de Inteligencia. Ha seguido el Curso de Estado Mayor en la Escuela Superior de Guerra Aérea, Maestría en Contabilidad y Finanzas con mención en Dirección Financiera por la U. P. San Martín de Porres, Licenciado en Administración por la U. N. Federico Villarreal, Bachiller en Ciencias de la Administración Aeroespacial en la EOFAP, Diplomado en Inteligencia Aeroespacial por la Escuela de Inteligencia FAP, Diplomado en Inteligencia Naval por la Escuela de Inteligencia de la Marina de Guerra del Perú, entre otros. Ha sido Oficial Analista de Inteligencia en la Sección Integrada de Análisis Operacional y Táctica (SIAOT) del Comando Especial del VRAEM, Oficial Analista de Inteligencia en la Misión Multidimensional Integrada de las Naciones Unidas para la Estabilización de la República Centroafricana (MINUSCA) y Oficial de Inteligencia en las diversas unidades y dependencias de la FAP.

Diez, M. (2019).

"Inteligencia en Operaciones de Paz: una breve aproximación".
Pensamiento Conjunto. (Año 7, Número 1). p.p. 12-23.

INTRODUCCIÓN

La Organización de las Naciones Unidas (ONU) fue creada con el propósito de mantener la paz y seguridad internacional, fomentar las relaciones de amistad entre las naciones, realizar la cooperación para la solución de problemas internacionales y servir de centro que armonice los esfuerzos de las naciones para alcanzar propósitos comunes.¹

La ONU surgió después de la II Guerra Mundial en el cual los países aliados (EEUU, Reino Unido, Francia, China y la URSS) buscaban mantener un orden mundial basado en la cooperación entre ellos. Asimismo, se comprometieron a que si otros países no pudiesen resolver sus discrepancias de forma pacífica, estos (quienes conforman el Consejo de Seguridad), podrían actuar con la finalidad de evitar cualquier tipo de agresión entre los involucrados, siendo su principal herramienta las Operaciones de Paz.

Desde su creación la ONU ha realizado 71 misiones de paz, en las cuales se establecieron medidas de carácter preventivo, para salvaguardar la paz de un país o territorio, o coercitiva, para imponerla.

Las misiones de paz se clasifican en:

- a. Acción diplomática, que busca, a través de la negociación, evitar la declaración de hostilidades.
- b. Establecimiento de la paz o peacebuilding, en la cual las partes se acogen al Capítulo VI de la Carta de las Naciones Unidas, la misma que indica que los Estados frente a cualquier controversia que pongan en peligro el mantenimiento de la paz y seguridad internacional, buscarán solucio-

PALABRAS CLAVE: OPERACIONES DE PAZ, INTELIGENCIA, JMAC.

KEYWORDS: PEACEKEEPING OPERATIONS, INTELLIGENCE, JMAC.



nes pacíficas. El Consejo de Seguridad podrá, en caso se le solicite, realizar recomendaciones para llegar a un acuerdo pacífico.

- c. Mantenimiento de la paz o peacekeeping, cuyo objetivo es separar a los beligerantes y garantizar la ayuda humanitaria, requiriendo de fuerzas militares y civiles en la zona.
- d. Imposición de la paz o peace enforcement, que se desarrolla cuando alguna de las medidas anteriores no han funcionado y las fuerzas armadas bajo la bandera de la ONU y amparados en el Capítulo VII de la Carta de las Naciones Unidas, ejecutan operaciones en un conflicto abierto.
- e. Consolidación de la paz o peacemaking, en la cual las fuerzas armadas bajo el amparo de la ONU ejecutan tareas de separación de las partes y mantenimiento del orden civil; puede incluir ayuda humanitaria, desarme de las partes beligerantes, supervisión de procesos electorales y establecimiento de un poder civil legítimo. (DPKO , 2008).

Finalizada la Guerra Fría, hubo en el mundo una ola de conflictos de tipo nacionalista, religiosa y étnica; lo cual obligó a actuar a la ONU en escenarios bastante complejos, incrementándose el nivel de riesgo de nuestros pacificadores que se vio reflejado en el incremento de bajas de los mismos (St-Pierre, 2008). En 2010, la Primavera Árabe acentuó más este problema en vista que diversos grupos armados y yihadistas de África Sub-Sahariana comenzaron a proveerse de armas en el mercado negro, las cuales provenían de Libia (Calatayud, 2012).

En el Gráfico N° 02 - Fatalidades por año, podemos apreciar cómo estas se han incrementando año a año, a partir de la caída del Muro de Berlín en 1990.

Asimismo, en el Gráfico N° 03 - Tipo de fatalidad / Total de fatalidades, podemos apreciar que el porcentaje de bajas producto de “actos maliciosos” man-

GRÁFICO N° 01: LOS TIPOS DE MISIONES DE PAZ EN EL PROCESO POLÍTICO DEL CONFLICTO





GRÁFICO Nº 02: FATALIDADES POR AÑO

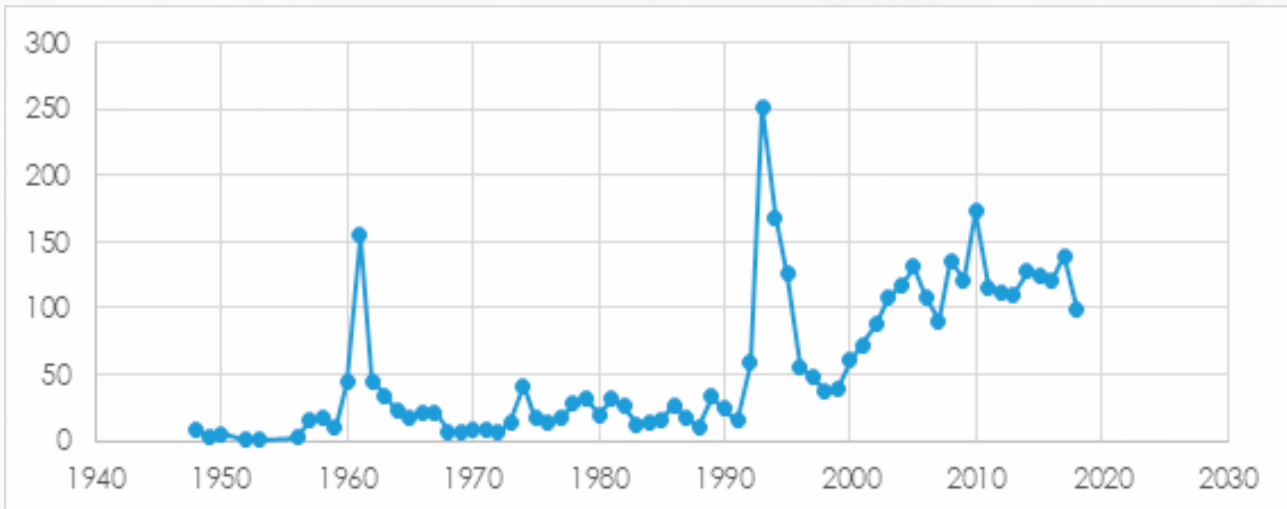
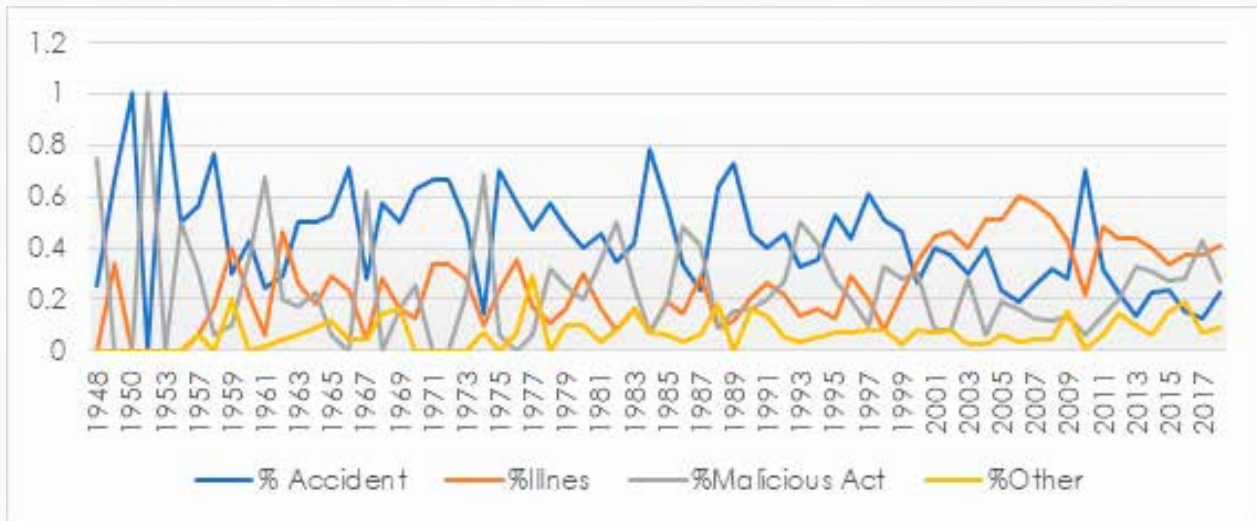


GRÁFICO Nº 03: TIPO DE FATALIDAD / TOTAL DE FATALIDADES



tiene una tendencia ascendente en el mismo periodo. Finalmente, en el Cuadro Nº 01 podemos apreciar que el mayor porcentaje de fatalidades en el periodo 2013 – 2018 se dio en África Sub-Sahariana.

Es vital que los pacificadores de nuestro país, antes de ser desplegados a sus misiones conozcan y comprendan el entorno operacional (amenazas y riesgos) donde desarrollaran sus actividades. Asimismo, deben conocer el funcionamiento de la actividad de inteligencia dentro de las misiones, lo cual les per-

mitirá obtener información acertada y oportuna para la planificación y ejecución de sus operaciones, brindándoles seguridad a sus actividades, redundando en una mejor interoperabilidad con otras fuerzas.

La actividad de Inteligencia en las Operaciones de Paz es novedosa y tiene un carácter no – clandestino. Dentro de la Carta de las Naciones Unidas no se estipula de forma expresa la ejecución de esta actividad,² sin embargo en el 2017, el Departamento de Operaciones de Mantenimiento de la Paz



CUADRO Nº 01: PORCENTAJE DE FATALIDADES POR REGIÓN EN LAS OPERACIONES DE PAZ 2013 – 2018

MISIÓN	FATALIDADES (2013 - 2018)	UBICACIÓN	REGIÓN	% DE FATALIDADES
UNTSO	2	CAIRO - HAIFA	MEDIO ORIENTE	3,8%
UNFICYP	2	CYPRUS		
UNDOF	5	SIRIA		
UNIFIL	17	LÍBANO		
MINURSO	1	SAHARA OCCIDENTAL	AFRICA DEL NORTE	0,1%
UNMIL	32	LIBERIA	AFRICA SUB-SAHARIANA	93,9%
UNOCI	43	COSTA DE MARFIL		
UNAMID	124	DARFUR		
MONUSCO	111	REP. DEMO. DEL CONGO		
UNISFA	22	ABYEI		
UNMISS	56	SUDAN DEL SUR		
MINUSMA	177	MALI		
MINUSCA	79	REPÚBLICA CENTROAFRIACANA		
MINUJUSTH	15	HAITÍ	AMÉRICA CENTRAL	2,2%

(DPKO) emite un documento donde se estipula la Política de la Actividad de Inteligencia en las Operaciones de Mantenimiento de la Paz.³ Esta actividad permite adquirir y procesar información para ser utilizada por los diferentes órganos que componen la misión. Está enmarcada en un Ciclo de Producción de Inteligencia. La Inteligencia producida es utilizada para una adecuada toma de decisiones (en los tres niveles: estratégico, operacional y táctico) y ejecutar las operaciones de forma segura y efectiva, de acuerdo al Mandato del Consejo de Seguridad (DPKO, 2017).

En el presente trabajo se pretende describir y analizar de forma general la actividad de Inteligencia en las Misiones de Paz, desde una postura doctrinaria y organizacional, en vista que esta actividad, en los últimos años, ha venido tomando gran relevancia en las operaciones de nuestros pacificadores, debido al contexto en el que vienen operando, principalmente en África Sub – Sahariana.

CICLO DE PRODUCCIÓN DE INTELIGENCIA EN LAS OPERACIONES DE PAZ

El Ciclo de Producción de Inteligencia, a diferencia de nuestra doctrina,⁴ dentro de una misión de paz tiene cinco (05) fases, los cuales se indican a continuación:

a. Dirección, requerimientos y tareas

En esta fase se identifican las preguntas a las que se deben dar respuesta para dar inicio al ciclo; las cuales se les conoce como Requerimientos de Información o Inteligencia (RI's). Esta fase permite tener un control estricto respecto a la actividad de Inteligencia. En esta, se priorizan los medios, las tareas y los plazos. Las decisiones sobre la actividad de inteligencia se toman bajo la autoridad y responsabilidad del Jefe de la Misión.

b. Adquisición

En esta fase se obtiene la información que sir-



ve de base para el análisis respectivo. Esta actividad requiere de dirección y planificación lo que garantiza el empleo eficiente de los recursos en relación a los Requerimientos de Información (RI's) establecidos y la atención oportuna de los mismos. Los parámetros para una adecuada, efectiva, responsable y ética adquisición de informaciones se encuentran establecidos en el "Mission Peacekeeping Intelligence Support Plan"; en este, se deben establecer los procedimientos aceptados y no aceptados, así como el marco legal que ampara la obtención de información dentro de la Misión.

Por otro lado, los Estados miembros pueden aportar voluntariamente información a una determinada Misión; estos establecen los mecanismos más adecuados para facilitar la transmisión y recepción segura de las mismas.

c. Examen, evaluación y colación

En esta fase se registra, almacena y archiva la data e información colectada, lo cual permite una comparación y evaluación de las mismas. Los dife-

rentes niveles de la misión establecen herramientas estandarizadas y bases de datos comunes para este fin.

d. Análisis

En esta fase se separa la información en partes, lo cual permite realizar un examen minucioso de las mismas. Se busca establecer relaciones y comparaciones de variables. Los analistas de inteligencia de la Misión aplicando métodos cualitativos y cuantitativos buscan analizar e integrar todas las variables. Un aspecto a tomar en cuenta en esta fase, es la experiencia y apreciación de los pobladores locales, puesto que son ellos los que mejor conocen su cultura y el comportamiento de sus conciudadanos.

e. Diseminación

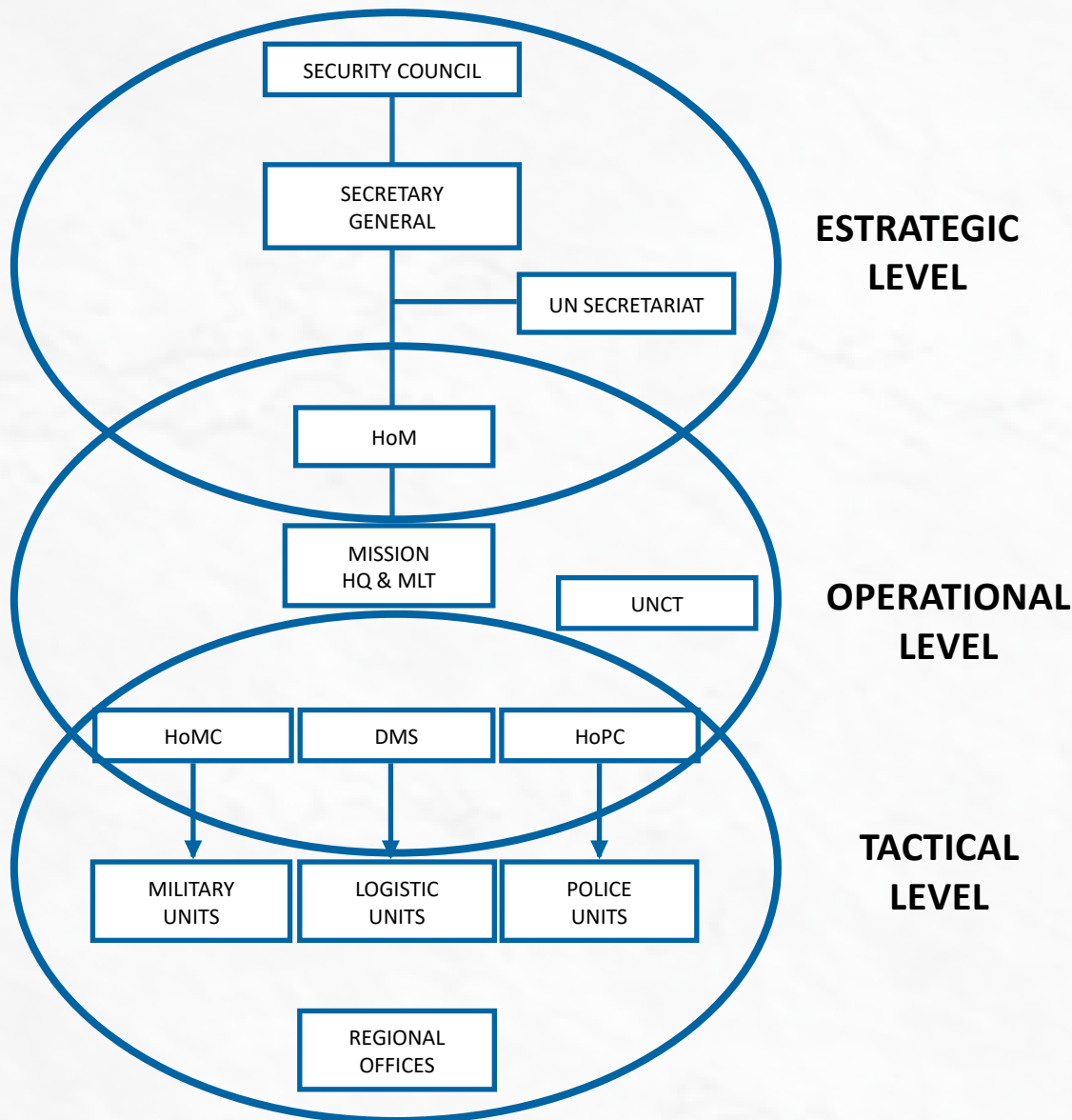
Consiste en transmitir la inteligencia a los encargados de tomar las decisiones dentro de la Misión y a otro personal de relevancia dentro de la misma. La Inteligencia producida puede ser transmitida de forma directa a las diferentes dependencias o a través de la red de inteligencia estructurada por

GRÁFICO Nº 03: FASES DEL CICLO DE PRODUCCIÓN DE INTELIGENCIA DENTRO DE LAS MISIONES DE PAZ





GRÁFICO Nº 04: LOS TRES NIVELES DENTRO DE LAS OPERACIONES DE PAZ



los órganos de inteligencia. Esta fase se ejecutará de acuerdo con los principios de “need to know / need to share”.

ORGANIZACIÓN DE INTELIGENCIA EN LAS OPERACIONES DE PAZ

Cada Misión de Paz es diferente, motivo por el cual cada una organiza sus componentes de acuerdo a sus requerimientos. La planificación y ejecución de las Operaciones de Paz involucran muchos actores,

desde el nivel estratégico en Nueva York, hasta los niveles operacional y táctico dentro del área de misión.

El Comando y Control se da en tres niveles: estratégico, operacional y táctico, los cuales se encuentran adecuadamente conectados. La sede del Nivel Estratégico se encuentra en el HQ en Nueva York, donde se ubica la Asamblea y Secretaría General, y el Consejo de Seguridad; el Nivel Operacional, tiene su sede en el HQ de cada misión y es donde



confluyen todas las agencias de Naciones Unidas que operan en la Misión; finalmente, el nivel táctico se ubica desplegado en todo el terreno, son las unidades de línea conformadas por los componentes.

2.1 INTELIGENCIA EN EL NIVEL ESTRATÉGICO

En este nivel se ubica el Departamento de Seguridad y Protección de las Naciones Unidas (UNDSS), el cual proporciona servicios de seguridad y protección para que las agencias de Naciones Unidas puedan operar de forma segura y adecuada a nivel mundial. Dentro de esta agencia se encuentra la Oficina de Evaluación de Amenazas y Riesgos, quien se encarga de producir inteligencia y efectuar los análisis sobre las amenazas regionales y específicas de cada país para así garantizar la seguridad del personal que labora en la ONU. Para efectuar este trabajo analiza información proveniente de toda fuente.

Otra oficina que produce inteligencia es la División de Políticas y Mediación del Departamento de Asuntos Políticos, esta oficina brinda apoyo a las actividades políticas de las Misiones de Paz. La información que utiliza para esta actividad es la que le provee el Departamento de Operaciones de Paz (DPKO). Asimismo, el DPKO cuenta con una Oficina de Asuntos Militares (OMA), en donde un equipo de once Oficiales, capacitados en Inteligencia, realiza los Análisis de Inteligencia de todas las Misiones de Paz, y cuyos productos no se conocen fuera de esta oficina.

En el 2013, dentro del DPKO se conformó el Centro de Operaciones y Crisis de la ONU (UNOCC), con la finalidad de monitorear la situación general y de seguridad de las misiones de paz de forma permanente (24/7), y de esta manera asesorar al personal que toma las decisiones en todas las agencias de la ONU.

Otro actor importante dentro de la colección y procesamiento de la información es la Oficina de Asuntos Humanitarios (OCHA); esta agencia proporciona una Alerta Temprana Humanitaria (HEWS), la misma que se obtiene a través de diversos indicadores multisectoriales de una determinada región o

país, los cuales son comparados con la base de datos de esta agencia. Este proceso tiene la finalidad de generar información para evitar o reducir las probabilidades de que se presente una crisis humanitaria.

La Oficina del Alto Comisionado para los Derechos Humanos (ACNUDH) y el Departamento de Información Pública (DPI), también proveen información a las diferentes agencias de la ONU. La primera monitorea e identifica las violaciones de DDHH en todo el mundo; del mismo modo, el segundo, hace lo propio con toda la información de fuente abierta.

Finalmente, el nivel estratégico también se nutre de inteligencia proveniente de los servicios de inteligencia de los Estados miembros y de algunas Organizaciones No – Gubernamentales (ONG's). Es pertinente indicar que los países que aportan fuerzas a Naciones Unidas proporcionan de inteligencia de la Misión donde vienen operando. Todas estas fuentes se encuentran fuera de la cadena de mando de la ONU.

2.2 INTELIGENCIA EN EL NIVEL OPERACIONAL – TÁCTICO

Las misiones de paz en el nivel operacional se organizan de acuerdo al mandato y a la misión; sin embargo existen diversos puntos comunes en cuanto a la estructura de estos. Una misión de carácter multidimensional por lo general está compuesta por: el Jefe de la Misión (HoM), quien es el Representante Especial del Secretario General (SRSG), una oficina de Centro de Análisis de la Misión Conjunta (JMAC) y del Centro de Operaciones Conjuntas (JOC), dos Representantes Especiales Adjuntos del Secretario General (DSRSG), uno de ellos está a cargo de los asuntos políticos, públicos y legales de la misión y el otro de los asuntos relacionados con la coordinación de ayuda humanitaria.

Ambos DSRSG's coordinan el intercambio de información entre todas las agencias de la ONU que operan en la misión y el JMAC, estableciendo los procedimientos y canales apropiados. El Comandante de la Fuerza (FC) y el Jefe del Componente Policial (PC) se encuentran en el mismo nivel jerárquico que los DSRSG's.



GRÁFICO Nº 05: ORGANIZACIÓN GENÉRICA DE LAS OPERACIONES DE PAZ MULTIDIMENSIONALES

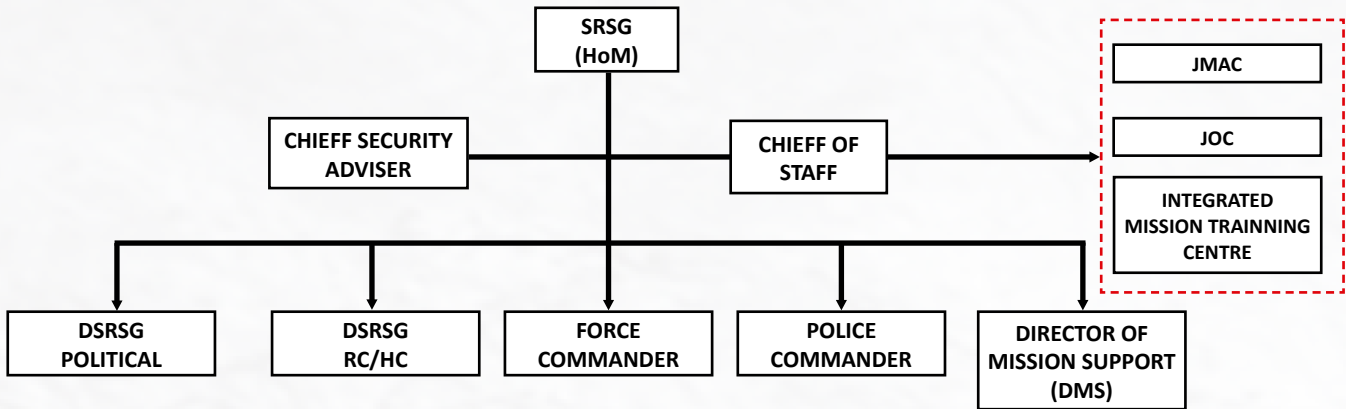
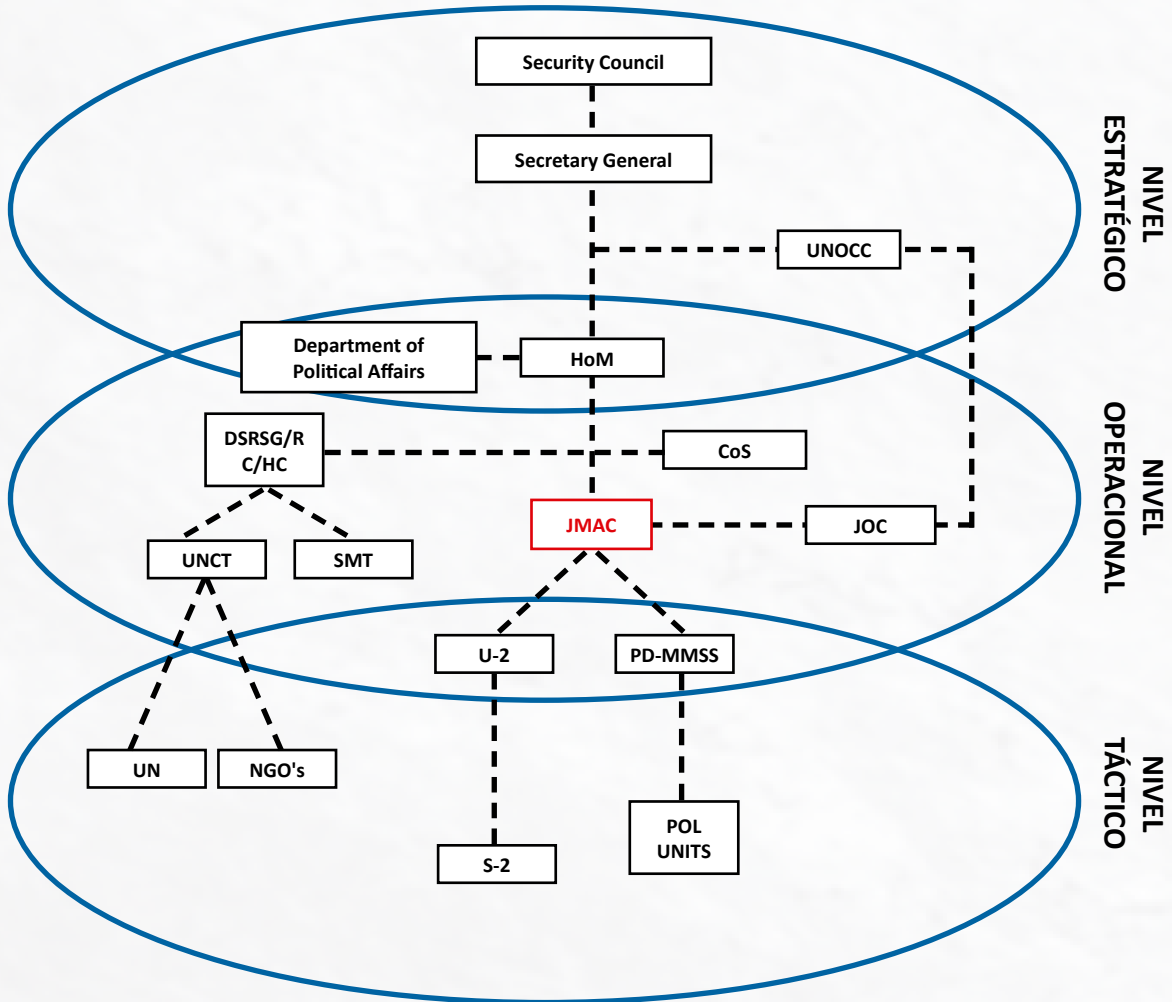


GRÁFICO Nº 06: LÍNEAS DE COORDINACIÓN ENTRE LOS DIFERENTES ACTORES DE UNA MISIÓN DE PAZ PARA EFECTOS DE COMPARTIR INFORMACIÓN





En este nivel existen muchas dependencias involucradas en la colección de información. El JOC se encarga de coordinar las operaciones y de dar una respuesta rápida a una determinada crisis, para lo cual comparte información con todos los organismos y agencias de la misión, así como transmite toda la información proveniente de los componentes militares y policías al JMAC. La División de Asuntos Políticos también comparte información con el JMAC sobre aspectos de su competencia.

Dentro de los Componentes Militar y Policial, también se ha diseñado una estructura para coleccionar y procesar información. En el primer caso, dentro del Estado Mayor está la celda de Inteligencia (U-2) y en el segundo, la Sección de Gestión y Apoyo de la Misión (PD-MMSS); ambos comparten información con el JMAC.

En el terreno, los Oficiales de Seguridad de la Misión están en permanente coordinación con los Oficiales de Inteligencia de los Componentes Militar y Policial, con todo el personal que labora en las diferentes agencias de Naciones Unidas (principalmente OCHA) y ONG's. Toda esta información de forma periódica es remitida al JMAC.

Los países que contribuyen con fuerzas en una determinada misión también coleccionan y procesan información para garantizar la seguridad de su personal. Esto se da principalmente porque muchos de

ellos consideran que la inteligencia proporcionada por UN no es la más adecuada o porque tienen intereses nacionales en la misma.

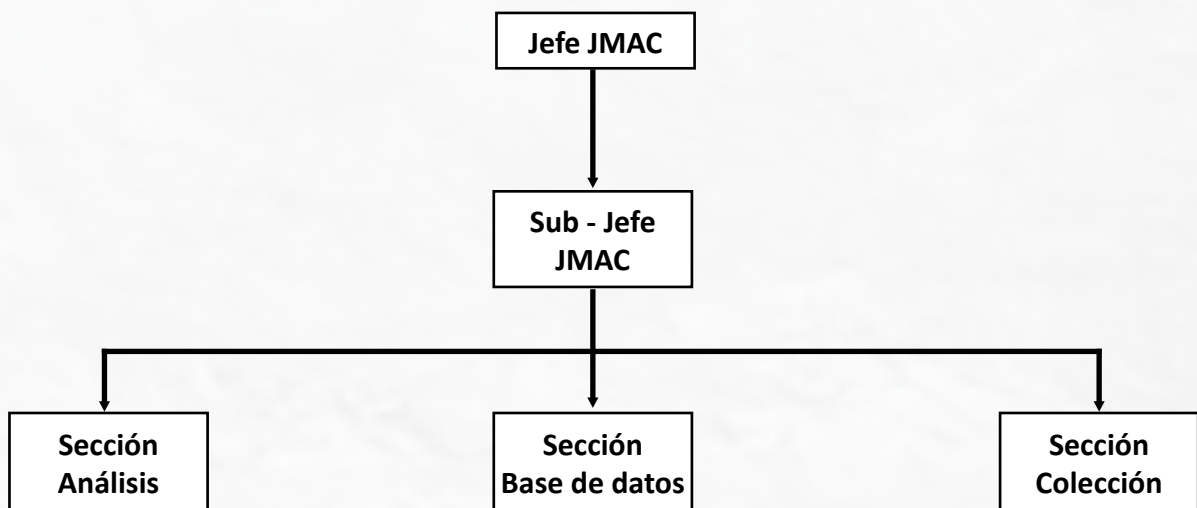
Los medios de comunicación y las redes sociales también son fuentes de información en estos niveles (operacional y táctico).

CENTRO DE ANÁLISIS DE LA MISIÓN CONJUNTA (JMAC)

Un aspecto importante de la actividad de Inteligencia dentro de la ONU es la carencia de un marco legal adecuado dentro de la Carta de las Naciones Unidas y su carácter paradójico de transparencia y confidencialidad. Su naturaleza multinacional puede restringir la forma de coleccionar, analizar y diseminar información dentro de la Misión, sin embargo, las funciones del JMAC y JOC se fueron impulsando en los últimos años, en vista que la información obtenida y procesada estaba siendo insuficiente para la toma de decisiones.

La principal función del de JMAC es la gestión (coleccion, coordinación, análisis y diseminación de información e informes) de la Inteligencia para el ámbito civil y militar de la misión con la finalidad de contribuir al proceso de toma de decisiones del SRSG y del Comandante de la Fuerza (DPKO, 2003). La ONU puso a prueba este órgano, el cual fue impulsado por el DPKO a partir del 2005 en ONUB (Burundi)

GRÁFICO Nº 07: ORGANIGRAMA DE UNA JMAC TIPO





y MONUC (Congo). Está conformada principalmente por funcionarios civiles, quienes le dan continuidad al trabajo; sin embargo, de acuerdo a la naturaleza de la misión puede también estar conformado por personal militar y policial.

Para establecer la organización, procesos y funciones de la JMAC se utilizaron como base un modelo militar de integración y articulación de información desarrollado por la OTAN para la ejecución de operaciones conjuntas. Actualmente, de acuerdo a la naturaleza de la misión y principalmente las de carácter multidimensional, establecen una oficina de JMAC que articula toda la información proveniente de las agencias de la ONU que operan en esta. Incorporan de forma efectiva información proveniente de los asuntos políticos, civiles, militares, de seguridad, DDR, procesos electorales, género, asuntos humanitarios, derechos humanos, recursos naturales y cualquier otra relacionada con la implementación del mandato.

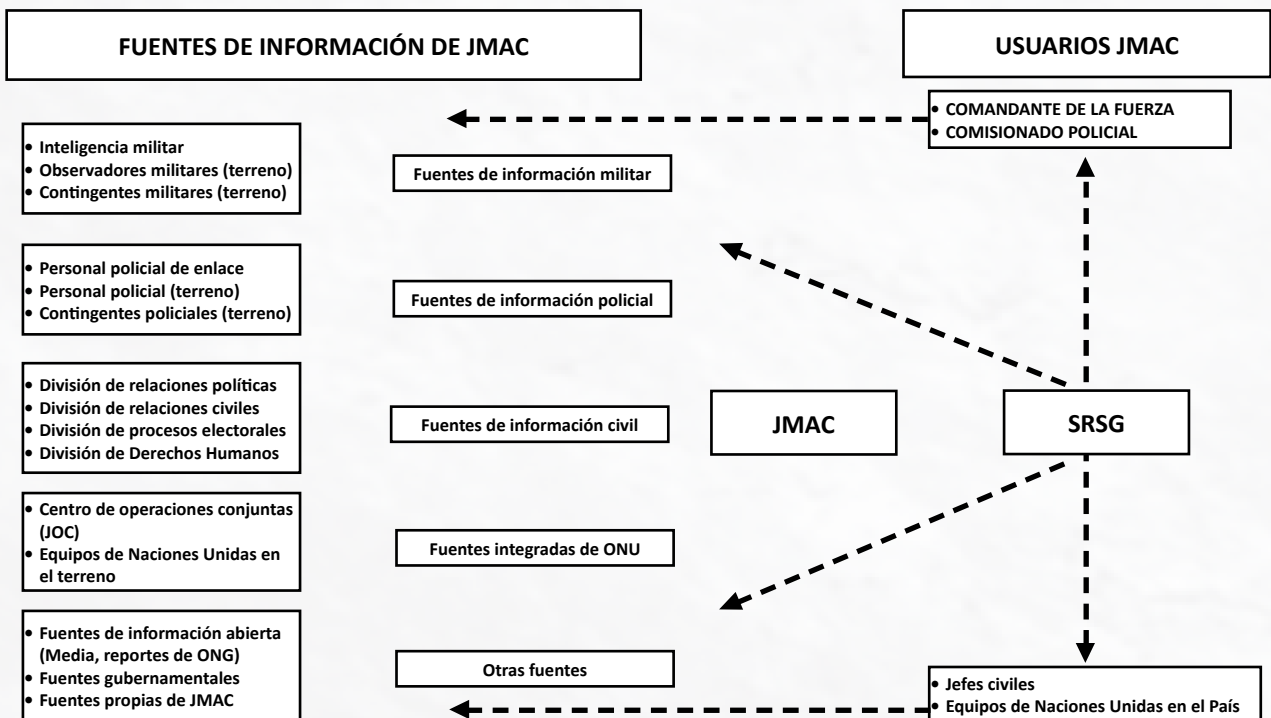
Es importante señalar que la inteligencia que se produce en una misión de paz es completamente dis-

tinta a la que produce un Estado para hacer frente a una amenaza. El primero se orienta principalmente a implementar eficientemente el mandato de la misión, mientras que el segundo reduce la incertidumbre del Comandante de un Teatro de Operaciones.

EL JMAC produce documentos de Inteligencia para el mediano y largo plazo, brindando a los tomadores de decisión del nivel operacional una comprensión adecuada de los problemas, tendencias, implicancias potenciales, evaluaciones de problemas y amenazas transversales que puedan afectar la implementación del mandato de la Misión (ONU, 2014). Una adecuada conciencia situacional respalda la capacidad de liderazgo de la misión, en vista que permite identificar, prevenir, mitigar y responder a las amenazas y oportunidades para la adecuada implementación del mandato.

El JMAC y el JOC deben coordinar permanentemente para el cumplimiento de una Misión; mientras el primero genera Inteligencia predictiva, el segundo se centra en la conciencia situacional del día a día.

GRÁFICO Nº 08: FUENTES DE INFORMACIÓN Y USUARIOS DE JMAC





CONCLUSIONES

Hoy en día las organizaciones terroristas y grupos armados han tomado un rol protagónico en el escenario internacional, incrementando el riesgo de nuestros peacekeepers; esta situación obliga a que dentro de las Operaciones de Paz se establezcan sistemas de inteligencia adecuados y eficientes, que brinden información exacta y oportuna a quienes toman las decisiones con la finalidad de prever situaciones de crisis dentro de las misiones. Por otro lado, las operaciones que ejecutan nuestros pacificadores deben estar sustentadas en informes de inteligencia precisos a fin de reducir el riesgo de los mismos.

En el nivel estratégico de la ONU existe una gran cantidad de entidades y actores involucrados en la actividad de Inteligencia sobrecargando de información a quienes toman las decisiones. Se podrían establecer mejoras en los procedimientos y en la organización misma para que en este nivel se disponga de una sola oficina que se encargue de esta actividad haciéndola más eficiente. Sin embargo en el nivel Operacional y Táctico, la colección y análisis de información es mucho más fluida y centralizada en vista que existen dependencias que se encargan exclusivamente de estas actividades como son el JMAC, JOC, Inteligencia Militar (J-2 y U-2) y Policial.

JMAC es la principal dependencia que tiene una misión para la producción de Inteligencia, esta se nutre de diversas fuentes de información (civiles y militares). Es fundamental, para una adecuada implementación del mandato, que desde el inicio de la misión se establezcan claramente los procedimientos y los canales adecuados para compartir información. Es recomendable que se forme una “comunidad de inteligencia” con reuniones periódicas para hacer más eficiente esta actividad.

En el plano nacional es fundamental que en el Comando Conjunto, dentro del Departamento de Operaciones de Paz, conforme una oficina de Inteligencia que monitoree la situación de todas las misiones de paz (Grupos Armados, Situaciones de Seguridad, Crisis Humanitaria, entre otros) con la finalidad de tener una mejor apreciación de la zona

y que nuestro personal tenga un adecuado conocimiento de la situación operacional y táctica antes de ser desplegado; más aún si nuestros pacificadores constantemente son designados a cubrir puestos en misiones ubicadas en África Sub – Sahariana, que como podemos apreciar son las de más alto riesgo.

CITAS BIBLIOGRÁFICAS

1. Artículo 1º de la Carta de las Naciones Unidas firmada el 26 de junio de 1945.
2. Aunque podríamos inferir que para la planificación y ejecución de operaciones de Imposición de la Paz (peace enforcement) bajo el Capítulo VII de la Carta de las Naciones Unidas se requiere de información de inteligencia.
3. Este documento describe los principios generales, los procedimientos y los parámetros que ha de seguir la actividad de Inteligencia en las Operaciones de Paz.
4. De acuerdo a nuestra doctrina, el Ciclo de Producción de Inteligencia tiene cuatro fases: Orientación del Esfuerzo de Búsqueda, Búsqueda de las Informaciones, Procesamiento de las Informaciones y Diseminación de Inteligencia.

BIBLIOGRAFÍA

- Calatayud, J. (21 de Marzo de 2012). Armas procedentes de Libia alimentan los conflictos en África. Obtenido de El País: https://el-pais.com/internacional/2012/03/21/actualidad/1332354830_075357.html
- St-Pierre, K. (2008). Understanding the Spectrum of Complex Peace Operations. Ottawa: Pearson Peacekeeping Centre.
- DPKO. (2017). Peacekeeping Intelligence. New York: United Nations.
- DPKO . (2008). United Nations Peacekeeping Operations: Principles and Guidelines. New York: ONU.
- DPKO. (2003). Handbook on United Nations Multidimensional Peacekeeping Operations. New York: United Nations.
- ONU. (2014). United Nations Force Headquarters Handbook. New York: United Nations. 📄