

Cómo enfrentar un reto al desarrollo y bienestar de nuestra nación que, prospectivamente, posee baja opción de ocurrencia. En la Escuela Conjunta hemos constituido un equipo de trabajo que ha elaborado una propuesta metodológica para implementar la estrategia nacional ante crisis.

LA ESCUELA CONJUNTA RUMBO AL BICENTENARIO: VISIÓN HOLÍSTICA DEL PLANEAMIENTO, UNA PROPUESTA METODOLÓGICA PARA ENFRENTAR LA PANDEMIA



How to face a challenge to the development and well-being of our nation that, prospectively, has a low chance of occurrence. At the Joint School we have formed a work team that has developed a methodological proposal to implement the national crisis strategy.



**Contralmirante Walter
Rabines Cuttin**

Maestría en Ciencias de Ingeniería Aeronáutica por la Universidad Nacional de Ingeniería; Diplomado en Relaciones Internacionales por la Pontificia Universidad Católica del Perú, en Dirección General por la Universidad de Piura, y en Gestión y Control de Políticas Públicas por FLACSO-Argentina. Comandante del B.A.P. "LARREA" y del B.A.P. "TACNA". Se ha desempeñado como Secretario General del Comando Conjunto de las Fuerzas Armadas, Agregado de Defensa Adjunto y Naval a la Embajada del Perú en Argentina y República Oriental del Uruguay, Sub-Director de la Escuela Superior de Guerra Naval, Comandante de la Quinta Zona Naval, del Comando Operacional de la Amazonía y Director de Bienestar de la Marina. Ostenta las condecoraciones Orden Cruz Peruana al Mérito Naval, en los grados de Caballero, Oficial y Comendador, así como la Medalla de la Armada Argentina al Mérito. Actual Director General de la Escuela Conjunta de las Fuerzas Armadas.

Rabines Cuttin, W. (2020). "Visión holística del planeamiento: una propuesta metodológica de la Escuela Conjunta de las Fuerzas Armadas para enfrentar la pandemia". *Pensamiento Conjunto*, Año 8, Núm. 2, pp. 27-30. ISSN° 2707-3661

INTRODUCCIÓN

Cómo enfrentar un reto o amenaza al desarrollo y bienestar de nuestra nación ante la ocurrencia de un evento que, prospectivamente, posee muy baja opción de manifestarse. Resolver esta pregunta viene implicando en las últimas décadas el análisis prospectivo en diversos centros de planeamiento de las potencias mundiales. Desde la Escuela Conjunta, cumpliendo con los objetivos institucionales, hemos constituido un equipo de trabajo que analice la actual crisis relacionada a los efectos de la pandemia y elabore un texto de planeamiento, metodología incluida, que sea de utilidad para la implementación de la estrategia nacional de impacto en los sectores público e incluso privado.

En diciembre del año 2019 se tomó conocimiento sobre el brote epidémico causado por un supuesto virus entonces desconocido, en Wuhan (China), información que fue acogida con relativa atención por parte de los diferentes gobiernos; en esa coyuntura, nada hacía presagiar que este virus, denominado COVID 19, alcanzaría niveles de pandemia, afectando a todas las sociedades y por ende mermando las economías y el desarrollo de todos los países. Para marzo del 2020 los contagios se multiplicaron exponencialmente, afectando más de 100 países en el mundo, lo que motivó que la Organización Mundial de la Salud (OMS) la declara oficialmente como "pandemia".¹

¹ El Director General de la OMS, Dr. Tedros Adhanom Ghebreyesus, aceptó la recomendación del Comité de Emergencias, y declaró que el brote por el nuevo coronavirus (2019-nCov) constituía una ESPII. Es la sexta ocasión en que la OMS declara una ESPII desde que se aprobó el Reglamento Sanitario Internacional (RSI) en 2005. Ver el Novel Coronavirus(2019-nCoV)-Situation Report – 10, https://www.who.int/docs/default-source/coronaviruse/situation-reports/20200130-sitrep-10-ncov.pdf?sfvrsn=d0b2e480_2

PALABRAS CLAVE: VISIÓN HOLÍSTICA, PLANEAMIENTO, METODOLOGÍA, CRISIS, PANDEMIA.

KEYWORDS: HOLISTIC VISION, PLANNING, METHODOLOGY, CRISIS, PANDEMIC.



Ante tal situación, tal como se indica en el párrafo precedente, los Estados asumieron diferentes posturas para hacer frente a la crisis sanitaria mundial, en este escenario las disposiciones y normativa que se emitieron fueron diversas, así como también la organización y funciones que asumieron alcanzó correlatos muy disímiles, hubieron los que plantearon medidas radicales, otros lo hicieron con menor rigurosidad, sin embargo la realidad organizacional, infraestructura sanitaria, respaldo económico, cultura social, jugaron a favor y en contra de cada una de las latitudes mundiales.

En este escenario, las Fuerzas Armadas a nivel mundial se constituyeron en elementos de apoyo a las medidas que dispusieron sus respectivos gobiernos para contener los efectos de este virus mortal que se ha propagado poniendo a prueba a los sistemas más consolidados del primer mundo y sistemas que estaban en vías de ser fortalecidos, como los existentes en la Región Sudamericana.

El primer caso en nuestro país se produjo y se registró el 06 de marzo del año en curso y su propagación empezó a manifestarse con rapidez; razón por la cual el gobierno realizó un “planeamiento de crisis” y emitió en consecuencia de forma progresiva normativa en general, en las que dictó una serie de medidas para contener la propagación de esta enfermedad y responder a los efectos que venían produciéndose en el ámbito socio y económico.²

La pandemia por COVID-19 se configuró entonces como una amenaza nacional, por lo tanto, requirió de la máxima atención de todos los sectores del Estado Peruano, dentro de los cuales se encuentra el Ministerio de Defensa. Sin embargo, producto de la inexperiencia para atender estos efectos pandémicos, se ejecutaron muchas acciones que se hubieran podido fortalecer con acciones sinérgicas y con esquemas de mejor ordenamiento estatal. No estuvimos preparados como Estado para enfrentar una amenaza de esta índole, y no se contaban con

mecanismos adecuados que pudieran canalizar los esfuerzos holísticamente, en lo cual se hiciera uso de todo el potencial nacional y en el que se incluyera a la sociedad civil y la actividad privada en su conjunto.

Las Fuerzas Armadas hasta la actualidad vienen realizando acciones militares de apoyo a la comunidad, en cumplimiento a las disposiciones emitidas por el Supremo Gobierno, como parte del rol de contribución al desarrollo y control del orden interno.³

La Escuela Conjunta de las Fuerzas Armadas (ECOFFAA) no es ajena a esta realidad, y en ese sentido, se encuentra desarrollando un Ejercicio de Planeamiento Conjunto (EPC) en el que se hace frente a la amenaza pandémica antes citada, tomando como base las experiencias obtenidas durante la actual emergencia sanitaria.

Para el mencionado planeamiento conjunto relacionado con la pandemia, se elaboró el tema de base del ejercicio y un diagnóstico del nivel estratégico a cargo de los docentes de la Escuela Conjunta, también se trabajó un diagnóstico de nivel operacional a cargo de los Oficiales Alumnos del XV Programa de Comando y Estado Mayor Conjunto.

Como resultado de este gran esfuerzo académico se llegó a obtener un tema de base que contempla una directiva de nivel político estratégico, sectorial y un plan estratégico conjunto de nivel estratégico militar.

En ese sentido y siendo consecuente con la realidad nacional, la Escuela Conjunta de las Fuerzas Armadas (ECOFFAA) en el marco de su misión de capacitación de Oficiales en el Planeamiento Conjunto, considera pertinente y necesario plasmar las experiencias obtenidas durante el desarrollo del Ejercicio de Planeamiento Conjunto (EPC) y de los trabajos de investigación realizados, en una

2 <https://www.tvperu.gob.pe/noticias/nacionales/presidente-martin-vizcarra-confirma-primer-caso-de-coronavirus-en-el-peru>; https://covid19.minsa.gob.pe/sala_situacional.asp

3 Al respecto se puede tener un acercamiento a observar la participación de nuestra FFAA a través de lo publicado en nuestra revista Pensamiento Conjunto, Año 8 Núm. 1, 2020.: o en el artículo relativo a balance de operaciones publicado en la revista especializada internacional [defensa.com](https://covid19.minsa.gob.pe/sala_situacional.asp) en https://covid19.minsa.gob.pe/sala_situacional.asp; por mencionar solo un par de ejemplos.



publicación que materialice una propuesta metodológica de mejora y actualización de la Doctrina Conjunta. Estudio y publicación que a la vez pueda servir como instrumento de consulta en temas de planeamiento, no sólo desde un abordaje técnico militar, sino de Planeamiento General de la Función Pública y, por qué no también, desde óptica de la actividad privada.

Resulta importante precisar, que la propuesta metodológica incluye una contextualización desde el más alto nivel de la función pública hasta el nivel operacional- militar (Comandos Operacionales), pasando por los respectivos niveles estratégicos y sectoriales de la función pública, y en la cual se plantea la determinación de una amenaza que atenta los intereses nacionales y que desarrolla los mecanismos que tiene el Estado para enfrentarlo de una forma ordenada, escolástica y con una visión que le imprima carácter holístico y sinérgico.

En este escenario, planteamos una propuesta conveniente para enfrentar la amenaza, establecer la organización estatal que se encargue de la “Gestión de la Crisis Nacional” en el marco de una emergencia sanitaria que afecta las diferentes estructuras económicas y sociales del Estado Peruano, asimismo, se desarrolla el “Concepto Estratégico Político”, los objetivos estratégicos, así como los criterios de finalización de la emergencia sanitaria que apuntan el “estado final deseado” que permita devolver estabilidad y normalidad de las actividades públicas y privadas en todo el territorio nacional.

La estructura contempla cuatro capítulos. El primer capítulo tiene previsto describir cronológicamente el diagnóstico general de la amenaza del COVIC 19 desde una perspectiva global, regional y nacional, enfocada en los Organismos Internacionales y en las estrategias adoptadas a nivel mundial, para luego concentrarse en el enfoque nacional y específicamente en la participación de las Fuerzas Armadas para la consecución de sus objetivos frente a esta problemática nacional.

En el segundo capítulo visualizamos el tratamiento durante la emergencia sanitaria en nuestro país, su evolución y las estrategias del Supremo Gobierno para enfrentarlas, la articulación del sector público y privado, analizamos los roles, tareas y acciones militares encomendadas a nuestras Fuerzas Armadas, sin perder de vista nuestra contribución al desarrollo nacional.

En el tercer capítulo se desarrollará los aspectos relacionados con el planeamiento, la preparación, ejecución y resultado final del ejercicio de planeamiento, así como de las normas y conceptos básicos que permitirán comprender los resultados obtenidos.

El cuarto capítulo propone una Estrategia Nacional de carácter académico para enfrentar una pandemia en el marco de una emergencia sanitaria. Se considera la activación del Consejo de Seguridad Nacional, instrucciones para los diferentes sectores, entre ellos el Ministerio de Defensa como órgano rector del Sector Defensa y al Comando Conjunto de las Fuerzas Armadas para determinar las acciones militares a ejecutar en el marco de la emergencia sanitaria a nivel nacional. Todo lo cual constituye el tema de base para el EPC que llevarán a cabo los Oficiales del XV Programa de Comando y Estado Mayor Conjunto y que pretende formular una referencia bibliográfica de uso imprescindible para los futuros Oficiales que participen de esta capacitación institucional, así como aquellos funcionarios públicos que guardan interés en la formulación de políticas públicas y en temas de planeamiento militar y no necesariamente militar.

Finalmente, estimamos que la edición de la Publicación que presente la propuesta metodológica antes indicada, se encontrará disponible desde fines del presente año, constituyéndose como un aporte de la Escuela Conjunta de las Fuerzas Armadas (ECOFAA) en la actualización de la Doctrina Conjunta en cuanto al Planeamiento sobre estos nuevos escenarios en los que nuestras Fuerzas Armadas cumplen un rol fundamental.