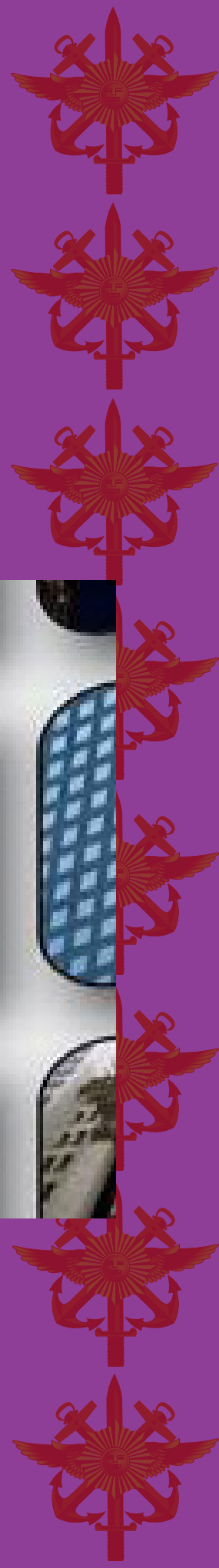


La planificación de escenarios puede ser aplicada por un gobierno para el desarrollo de la Defensa Nacional, permitiendo comprender situaciones futuras y como poder influenciar sobre ellas. Algo muy importante de este método es que nos permitirá saber como evitar o solucionar posibles errores antes de cometerlos.

## PLANTEAMIENTO DE ESCENARIOS PARA LA DEFENSA NACIONAL



Scenario planning can be applied by a government for the development of National Defense, allowing us to understand future situations and how to influence them. Something very important about this method is that it will allow us to know how to avoid or solve possible errors before making them.





**Comandante FAP  
Cristian Everett**

*Oficial egresado de la Escuela de Oficiales de la Fuerza Aérea del Perú, con la Especialidad Piloto de Transporte, actualmente ostentando el grado de Comandante, con 20 años de servicio dentro de dicha institución castrense. Con experiencia en Dirección Estratégica, Administración, Logística Nacional e Internacional, Recursos Humanos y Prevención de Accidentes, conocimiento avanzado del idioma Inglés y capacidad para desempeñar y asumir puestos de responsabilidad.*

## INTRODUCCIÓN

A través de la historia el ser humano ha buscado la manera de saber que es lo que pasará en el futuro. El querer saber lo que pasará mañana desata muchas controversias ya que existen diversas personalidades que afirman poder hacerlo. Desde tiempos muy antiguos se han presentado brujos, hechiceros, videntes, psíquicos, etc., afirmando que esto si es posible, algunos han dejado de forma escrita sus premoniciones afirmando que estas acompañaran el desarrollo de la humanidad, actualmente estos personajes se presentan afirmando saber que pasará en la política, economía o hasta incluso han llegado a determinar cuando sucederá un desastre natural. Todo esto nos demuestra la gran necesidad que tiene el hombre por saber que pasará mañana, en muchos casos buscando un beneficio para la sociedad pero en otros buscando contar con un poder absoluto para el dominio de la sociedad.

Hasta el momento no se ha podido comprobar científicamente, la existencia de un sistema o artefacto que permita saber que pasara en el futuro; pero a través de los años la estrategia militar no fue ajena a este deseo y desde la antigüedad se desarrollaron maniobras tomando en cuenta posibles escenarios, es de ahí que nace la planificación estratégica, siendo aplicada en cualquier tipo de organización.

El planeamiento de escenarios permite a las organizaciones saber como manejar diversos supuestos planteados, lo que permite reaccionar de una mejor manera en el futuro, sobre todo permite entender de forma anticipada posibles situaciones planteadas de una manera planificada, siendo necesario

**PALABRAS CLAVE:** PLANEAMIENTO, ESCENARIOS, PROSPECTIVA, DEFENSA, SEGURIDAD NACIONAL, ESTRATEGIA.

**KEYWORDS:** PLANNING, SCENARIO, PROSPECTIVE, DEFENSE, HOMELAND SECURITY, STRATEGY.



entender la realidad y dándole valor a una serie de factores que generen tendencias. La planificación de escenarios puede ser aplicada por un gobierno para el desarrollo de la Defensa Nacional, permitiendo comprender situaciones futuras y como poder influenciar sobre ellas. Algo muy importante de este método es que nos permitirá saber como evitar o solucionar posibles errores antes de cometerlos.

Como lo manifiesta Aguilar (2000), la planeación por escenarios y la planeación estratégica tienen sus orígenes en el campo militar, siendo empleadas para el diseño de estrategias y tácticas de guerra. Su concepción más antigua como planeamiento estratégico, se remonta a su uso por parte de los griegos en contra de sus enemigos, algunos siglos antes de Jesucristo. Este tipo de planeamiento se adapta muy bien a cualquier tipo de organización ya que no se necesita estar en un conflicto armado o maniobra de combate para poder planificar futuros eventos que podrían afectar a la organización, de esta manera las organizaciones pueden entender de mejor forma la realidad que las rodean y sobre todo, poder identificar tendencias que permitirán generar posibles escenarios.

Según Vivas (2014), la planeación por escenarios no solo es útil para organizaciones que buscan algún beneficio a largo plazo, también puede ser una herramienta para que un gobierno pueda consolidar políticas de Estado en beneficio de la Defensa Nacional, ya que estas políticas serían puestas a prueba en los distintos escenarios, de esta manera un gobierno puede prepararse para saber como responder a los actores que afecten la Defensa Nacional en el futuro, siendo capaz de generar múltiples alternativas de respuesta. Es necesario establecer el futuro deseado al que se quiera llegar en materia de Seguridad y Defensa Nacional, considerando para ello las fortalezas y debilidades de los escenarios posibles, que permitan a través de la gestión de medios y recursos corregir los defectos y lograr las mejoras en el sistema.

La planeación de escenarios en el desarrollo del planeamiento estratégico nos permite obtener señales de advertencia con respecto al futuro, lo que nos permite generar o corregir cursos de acción para

construir el futuro deseado. Para Kahane (citado por Rettberg, 2006, p.21), “más que simplemente describir el mundo, los escenarios ayudan a moldearlo”.<sup>3</sup>

La planificación por escenarios nos permite tener un claro entendimiento de la realidad a través de un continuo aprendizaje, así como una interacción permanente con los factores que se presentan en cada escenario. Como lo afirma Schwartz (1991), los escenarios deben ser capaces de establecer cambios que mejoren el funcionamiento de los aspectos que llevaron a crearlos, pero para ello deben permitir el intercambio de información, de tal manera que la presentación de los escenarios no quede limitada a unas simples perspectivas. Por todo esto podemos decir que la planificación de escenarios deja de ser de uso exclusivo para los militares y/o empresarios pasando a ser utilizado por organizaciones sin fines de lucro, gobiernos, entidades públicas de carácter político, etc., permitiendo que se acomode para la gestión de políticas en Defensa Nacional.

Para Vivas (2014) la planeación para la Seguridad y Defensa Nacional, debe partir de factores que rigen el orden público, una vez analizados dichos componentes, se debe valorar el impacto que puedan ocasionar, ante esto se debe suponer si los factores cambiarán en el tiempo y que nivel de afectación producirán. Esto permitirá saber que políticas aplicar para cada escenario, lo que permitirá a los encargados del planeamiento, estar preparados para los distintos niveles de amenaza generados ante las distintas eventualidades. Siendo la población el actor implicado más importante en lo relacionado a Seguridad Nacional, es necesario girar en torno a ella la planificación inicial, ya que los escenarios estarán enmarcados en relación a la plena vigencia de los derechos humanos, el bienestar de la población y la consolidación de un Estado democrático de derecho, lo que contribuye a la paz y un desarrollo con justicia social.

Es responsabilidad del Estado identificar el escenario más favorable para la seguridad y defensa nacional, para esto se necesitará determinar la real capacidad con la que se cuenta para hacer frente a las amenazas planteadas, esto permitirá poder instituir una verdadera política de seguridad y defen-



sa nacional a largo plazo, no para un gobierno si no para el Estado, por lo que ningún gobierno de turno haría bien en desestimarla o dejar de impulsarla.

La ex Secretaría de Seguridad y Defensa Nacional (SEDENA) del Perú, la cual ha sido asignada al Ministerio de Defensa del Perú, considerando la asignación de sus atribuciones al despacho Viceministerial de Políticas para la Defensa, fue el ente responsable de dirigir, coordinar y evaluar el planeamiento estratégico integral para la seguridad y defensa nacional, de acuerdo con la política de seguridad y defensa nacional, durante el año 2015 esta secretaría realizó un análisis prospectivo del proceso de planeamiento estratégico para la seguridad y defensa nacional al 2030, esto permite al Estado peruano contar con distintos escenarios, anticipándose estratégicamente a los supuestos planteados, de esta forma cualquier gobierno de turno contará con mas alternativas para el proceso de toma de decisiones, a esto se podrá complementar un mapa de riesgo para posibles eventos desfavorables y así tomar medidas preventivas. Esto genera que los gobiernos de turno estén comprometidos a respetar la política de Seguridad y Defensa Nacional, ya que es una política de estado la cual no puede ser afectada por intereses individuales o populistas (<http://www.sedena.gob.pe>).

En Colombia la Guía para la Planeación Prospectiva de la Policía Nacional (s/f), considera que la prospectiva se presenta como una herramienta fundamental que permite la planeación de forma efectiva en cualquier tipo de organización, facilitando las acciones en conjunto, permitiendo que las organizaciones publicas de distintos rubros puedan trabajar en conjunto para un fin común a un largo plazo. Consideran que la prospectiva aparece como el primer insumo necesario para diseñar las orientaciones necesarias, las cuales generarán las actividades y acciones para obtener el fin deseado. El supuesto futuro planteado permitirán reducir las incertidumbres y al mismo tiempo proporcionara fundamentos racionales para decidir la forma de actuar.

En la Guía para la Planeación Prospectiva de la Policía Nacional (s/f) mencionan lo siguiente:

*El Departamento Nacional de Planeación comprometido con los ejercicios de planeación de*

*largo plazo, asumió ante el Gobierno Nacional la responsabilidad de desarrollar y concertar dicha visión, que se espera sea un insumo importante para definir una acción estatal coordinada, a partir del consenso entre las regiones, el gobierno central y los distintos estamentos de la sociedad civil, así como para diseñar e implementar metas, planes y proyectos sectoriales viables. (Planeación Prospectiva de la Policía Nacional, s/f, p.19).*

Podemos apreciar como esta guía alinea sus intereses en los intereses de la Nación Colombiana, significa que la institución policial a través del planeamiento prospectivo puede trabajar en conjunto con las demás organizaciones del estado, intercambiando información, experiencias, estudios e investigaciones de carácter prospectivo, permitiendo alinearse a los intereses de la Nación, pero sobre todo fortalecer su capacidad institucional.

La Guía para la Planeación Prospectiva de la Policía Nacional de Colombia ha permitido que esta institución mejore el manejo y procesamiento de la información para poder establecer escenarios futuros en diferentes contextos, desarrollando una capacidad de anticipación y poder fijar una dirección a corto, mediano y largo plazo, alineando su política institucional con las políticas del Estado. Es considerado tan importante este método de planeamiento, que ha originado la implementación del Centro de Inteligencia Prospectiva, lo que ha permitido se realicen estudios e investigaciones de campo bajo un enfoque prospectivo en el ámbito de la inteligencia policial; los resultados de estos procesos han podido proporcionar tendencias y escenarios futuros sobre la evolución de las problemáticas estudiadas.

En el ámbito de los servicios de inteligencia de un gobierno, contar con una alerta que permita anunciar posibles eventos y ante estos contar casi de forma inmediata con un abanico de recomendaciones necesarias para que la alta Dirección tome la mejor decisión facilita enormemente el cumplimiento de su misión. La Visión Colombiana al 2019, es un referente prospectivo que permite a la Policía Nacional de Colombia encaminar todos sus esfuerzos en



una misma dirección, visualizando aquellas formas que permitan fortalecer sus acciones para la consecución de las metas.

Sachs (citado por Arroyo y Miklos, 2007, p.61) señala, "lo que hace de la planeación prospectiva una alternativa a la planeación tradicional es que plantea la formulación de los objetivos y la búsqueda activa de medios para su obtención". Podemos apreciar que la planeación prospectiva es lo contrario a la planeación tradicional ya que esta última es eminentemente retrospectiva. La prospectiva redimensiona la totalidad del proceso de planeación haciendo que se extienda desde la formulación de los ideales sociales, en este sentido se amolda de gran manera durante la planeación para la seguridad y defensa nacional, ya que esta última busca mejorar la calidad de vida de la población creando condiciones propicias para el desarrollo sostenible del país.

Como muy bien lo menciona Arrollo y Miklos (2007), lo más importante del proceso prospectivo y lo que verdaderamente está en juego es nuestra capacidad para inventar y construir un nuevo sistema social que permita la expansión de las posibilidades humanas; esto encaja en la defensa nacional, ya que si la alcanzamos de forma adecuada, conseguiremos la seguridad nacional, ofreciéndonos las oportunidades necesarias para la promoción y desarrollo de las potencialidades que esta nos ofrece. Pero de igual forma algo muy importante que debemos tener en cuenta es que la prospectiva no permite ser utilizada en todo momento, sobre todo en momentos de crisis.

En conclusión podemos establecer que es factible y muy conveniente el planteamiento de escenarios para la defensa nacional, utilizar la prospectiva como una herramienta de planeamiento nos permitirá identificar aquellas tendencias que podrán generar futuros escenarios, facilitando de gran manera la comprensión de la realidad pero sobre todo saber como actuar de forma anticipada ante cada uno de ellos. La discusión y el debate por el futuro debe ser permanente, la visión del futuro sin una prospectiva a largo plazo ocasionaría que no podamos reaccionar de la mejor manera al cambio.

La prospectiva no se limita a ser utilizada en una determinada organización, es viable poder utilizarla en aquellas organizaciones que desean preparar su accionar ante futuros supuestos que puedan afectar el desarrollo de sus actividades. En el caso de la Seguridad y Defensa Nacional permitirá al Ministerio de Defensa, alinear las políticas en materia de Seguridad y Defensa Nacional con las políticas de Estado. La Seguridad y Defensa Nacional se desarrolla en un escenario de constante cambio, las actuales amenazas globalizadas ocasionan que el planeamiento se mantenga de forma constante, en consecuencia generando diversos escenarios, el planteamiento de estos nos permitirá mejorar el proceso de toma de decisiones.

## REFERENCIAS

- Aguilar, C. (2000). La necesidad de la planeación estratégica en las organizaciones industriales modernas. *Temas de Ciencia y Tecnología*. Recuperado de <http://www.utm.mx/temas/temas-docs/e1117.pdf>
- Arroyo, M. & Miklos, T. (2007). *Planeación Prospectiva: Una estrategia para el diseño del futuro*. México, DF: Limusa
- Kahane, A. (1999). *Changing the Winds Whole Earth*. Recuperado de: <http://www.wholeearth.com/issue/2096/article/71/changing.the.winds>
- Policía Nacional de Colombia.(s/f). *Guía para la Planificación prospectiva de la Policía Nacional*. Recuperado de [http://www.policia.gov.co/portal/page/portal/INSTITUCION/Cartelera\\_New/doctrina/guias/41.pdf](http://www.policia.gov.co/portal/page/portal/INSTITUCION/Cartelera_New/doctrina/guias/41.pdf)
- Schwartz, P. (2011). *La planificación estratégica por escenarios*. Cuadernos de Administración. Recuperado de <http://cuadernosdeadministracion.univalle.edu.co/index.php/cuadernosadmin/article/view/1096>
- Secretaria de Seguridad y Defensa Nacional. (2016). Recuperado de <http://www.sedena.gov.pe>
- Vivas, A. (2014). *Planeación estratégica: en búsqueda de un escenario favorable para la seguridad y la defensa nacional*. Recuperado de <http://repository.unimilitar.edu.co/bitstream/10654/12173/1/planeación%20estrategica%20para%20la%20defensa%20nacional.pdf>. 