

El presente trabajo desarrolla una parte introductoria con los criterios y herramientas sobre la geopolítica para delimitar las rivalidades de poder existentes en el sector energético del país y sobre esta base responder a la pregunta formulada y plantear la necesidad de un enfoque geopolítico de la energía, considerando el nuevo escenario energético global.

CRITERIOS PARA UN ANÁLISIS GEOPOLÍTICO DE LA ENERGÍA DEL PERÚ



This paper develops an introductory part with the criteria and tools on geopolitics to delimit the rivalries of power existing in the country's energy sector and on this basis answer the question asked and raise the need for a geopolitical approach to energy, considering The new global energy scenario.



En un mundo global, donde todo está interconectado a todo, con la energía como hilo conector, transversal e imprescindible para todas las actividades económicas, las decisiones políticas y económicas que se vienen desarrollando están generando un cambio global acelerado desde los combustibles fósiles hacia las nuevas tecnologías dominadas por las energías renovables. La pregunta del millón es: ¿Desde el punto de vista geopolítico, está el Perú preparado para cambiar y adaptarse a este nuevo escenario energético global?

En el presente trabajo se desarrolla una parte introductoria con los criterios y herramientas sobre la geopolítica para delimitar las rivalidades de poder existentes en el sector energético del país y sobre esta base responder a la pregunta formulada y plantear la necesidad de un enfoque geopolítico de la energía, considerando el nuevo escenario energético global.

CRITERIOS GEOPOLITICOS

La geopolítica para los efectos del presente trabajo, es toda rivalidad por el poder o la influencia sobre un determinado territorio y sus poblaciones (Lacoste, 2009). Es decir, son las rivalidades entre poderes políticos de

PALABRAS CLAVE: GEOPOLÍTICA. ENERGÍA. PERÚ. PODER. TERRITORIO. ANÁLISIS GEOPOLÍTICO. HISTORIA GEOPOLÍTICA. FUERZA GEOPOLÍTICA. DIATOPOS. RIESGO GEOPOLÍTICO. ESTATURA ESTRATÉGICA. ACTORES POLÍTICOS. LÍMITES GEOPOLÍTICOS. FUERZAS EXTERNAS. SISTEMA ENERGÉTICO SOSTENIBLE.

KEYWORDS: GEOPOLITICS, ENERGY, PERU, POWER, TERRITORY, GEOPOLITICAL ANALYSIS, GEOPOLITICAL HISTORY, GEOPOLITICAL FORCE, GEOPOLITICAL RISK, STRATEGIC HEIGHT, POLITICAL ACTORS, GEOPOLITICAL BOUNDARIES, EXTERNAL FORCES, SUSTAINABLE ENERGY SYSTEM.



**Magister Riquel
Mitma Ramírez**

Experto en regulación de servicios públicos y Profesor de Postgrado de ESAN y Universidad del Pacífico. Ingeniero Electricista(UNI). Magíster en Finanzas (UP). Máster en Economía y Regulación de los Servicios Públicos (UB). Cuenta con estudios de postgrado y especialización en regulación de tarifas de energía, mercados regionales de energía, energías renovables, análisis de impacto regulatorio, política energética, gestión estratégica de organizaciones, ciencia de la información, dirección de proyectos, gestión de procesos, gestión del conocimiento y gestión estratégica del poder aeroespacial y ciberespacio. Actualmente es Asesor Técnico en Osinergmin, profesor de postgrado en ESAN, PUCP, Universidad del Pacífico y difusor de temas de sostenibilidad de la energía.

Fanpage: @Riquel.MitmaR



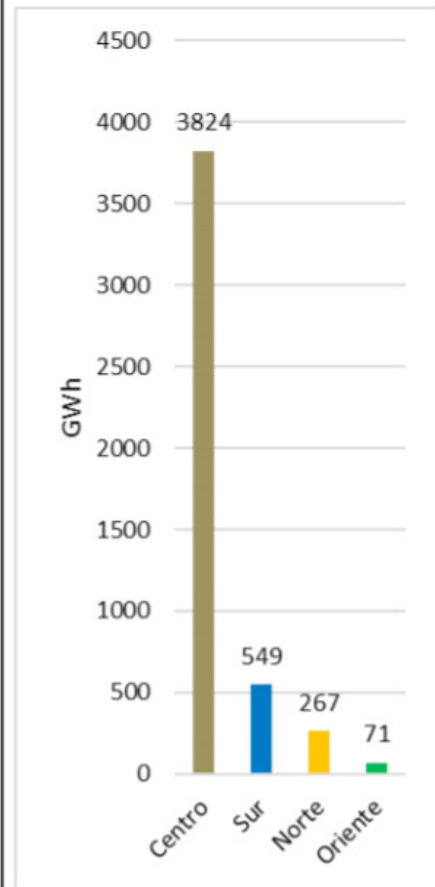
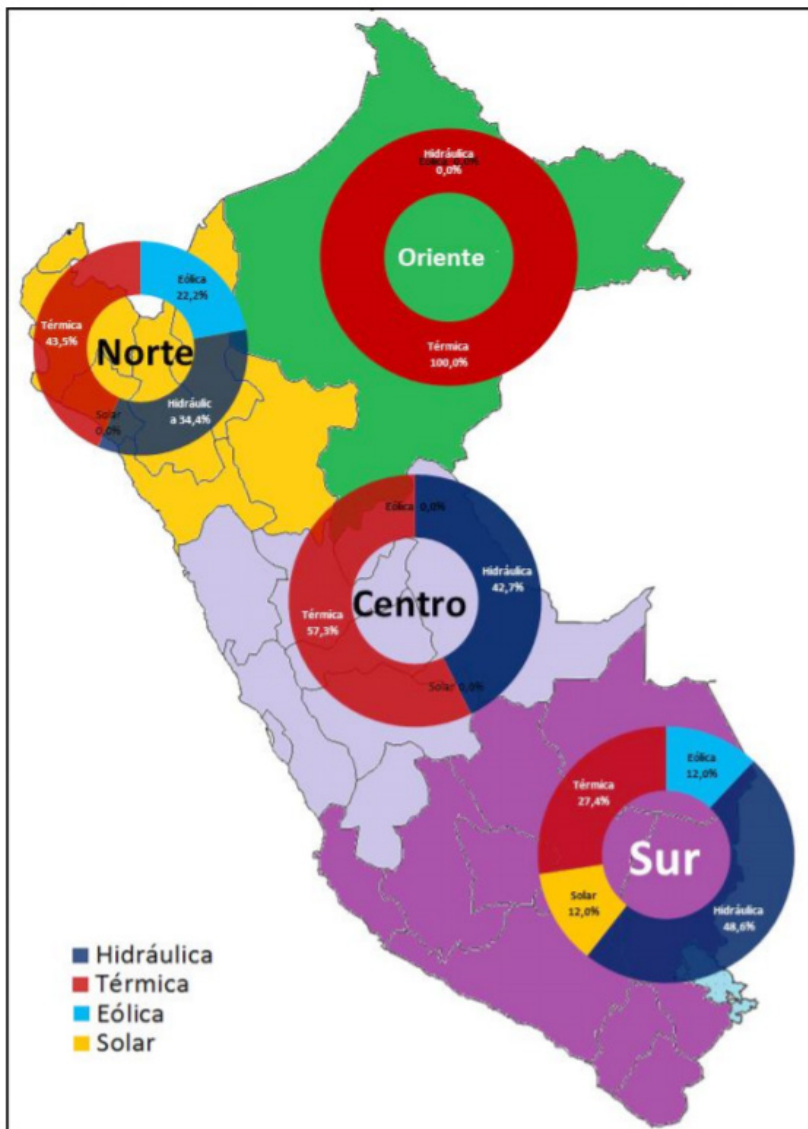
todo tipo y las rivalidades por el control o el dominio de territorios de cualquier extensión.

En dicho contexto, el poder y el territorio son parte inherente de la geopolítica; y desde una perspectiva jurídica, ambos están unívocamente relacionados, dado que todo poder político oficial posee una extensión de territorio claramente delimitado, sobre el cual ejerce su autoridad y soberanía.

No obstante, para efectuar un análisis geopolítico se requiere conocer, además del poder y del

territorio, las características particulares de cada nación con su respectiva historia geopolítica. Esto es así porque la nación juega un rol fundamental, no sólo por ocupar un territorio (su territorio); sino que, además, está asociado al poder, a la independencia, a elegir a sus dirigentes y ser dirigidos por los suyos. Adicionalmente, se debe tener presente que, el territorio de un Estado, así como el trazado de sus fronteras han sido el resultado de las relaciones de fuerza geopolíticas con los estados y pueblos vecinos, a lo largo de diferentes tiempos de la historia, por lo que es imprescindible conocer y recordar también su historia geopolítica.

SITUACIÓN DE LA GENERACIÓN ELÉCTRICA DEL PERÚ





De allí, que en términos de geopolítica se puede concluir que no existe nación sin territorio y sin historia, que toda nación conlleva ciertos valores que, si son amenazados o cuestionados o si su territorio es disputado, originan las diferentes situaciones geopolíticas.

Por otro lado, considerando que vivimos en un mundo globalizado e interconectado, para comprender la situación geopolítica de la energía, conviene tomar en cuenta, además, las relaciones que las fuerzas locales mantienen con fuerzas exteriores, aquellas que en la mayoría de los problemas geopolíticos tienen un rol de gran importancia.

Todos estos criterios geopolíticos para su aplicación requieren de una herramienta de análisis consistente en la elaboración de diversos mapas, con la combinación jerarquizada de los diferentes poderes a lo largo de la historia, con los territorios que controlan y con las relaciones exteriores que manejan, cuya superposición permitirá generar diatopos¹ que facilitarán el razonamiento histórico y geopolítico a diferentes niveles de análisis espacial y con representaciones esquemáticas de las relaciones de fuerza y las tendencias sistémicas de los intereses económicos, en este caso para el sector energía.

GEOPOLÍTICA ENERGÉTICA DEL PERÚ

La geopolítica de la energía del Perú es compleja y con interacciones a escala global, donde las rivalidades de poder son a nivel de actores políticos (usuarios, empresas e instituciones) circunscritos a determinados límites geopolíticos (geográfico, económico y tecnológico), a lo largo de la historia geopolítica y con condiciones de borde impuestas por fuerzas externas al país.

A nivel de actores políticos se tienen a: 1) las instituciones, tales como el Ministerio de Energía y Minas, El Osinergmin, el OEFA, Perupetro y el Indecopi, que son esenciales en el funcionamiento del sector energía, aunque geopolíticamente, lo más importante es que éstas sean robustas para garantizar el desarrollo hacia un sistema energético sostenible;² en caso contrario, instituciones débiles

sólo contribuyen a la inestabilidad, la corrupción y la impunidad.³ 2) las empresas, tales como las prestadoras de servicios eléctricos, las de hidrocarburos y las de gas natural son indispensables para el crecimiento económico de un país en desarrollo como el Perú, por lo que facilitar la inversión privada es uno de los objetivos del Estado, aunque se debe tener presente que a medida que aumenta su presencia, también se incrementa su influencia política, tal como se puede observar con la actuación de las asociaciones a las que éstas pertenecen (Sociedad Nacional de Minería, Petróleo y Energía o la Sociedad Nacional de Industrias). Asimismo, al contexto de la nueva era energética caracterizada por la expansión permanente de las energías renovables, como una solución global a las amenazas del cambio climático, se le debe prestar especial atención, dado que, los países difícilmente pueden estar ajenos a este esfuerzo global y representa a un cambio que impacta directamente en la geopolítica energética. 3) los usuarios o clientes, son aquellos usuarios energéticos principalmente de electricidad, hidrocarburos y gas natural que pueden ser regulados, en caso de monopolios naturales, y libres si pueden comprar la energía con libertad de precios. En el futuro con las redes eléctricas inteligentes se espera que su comportamiento pasivo, cambie hacia un rol más activo, caracterizado por la capacidad de interacción que tendrán en tiempo real para elegir sus tecnologías energéticas preferidas y hasta para negociar directamente con otros recursos distribuidos su contrato de suministro energético.

Los límites geopolíticos tales como:

1) la geografía, representada por las zonas y ubicación de los recursos energéticos, las áreas de concesión, los trazados de las redes de transporte de energía, los centros de producción y los centros de demanda energética, son los límites que fortalecen la soberanía y la actuación de los actores políticos que, en el caso del Perú, por la geografía agreste que imponen los Andes y la amazonia, aún hay más de 2 millones de peruanos sin electricidad, Iquitos es una isla que depende 100% del petróleo, y la masificación del gas natural después de 15 años de explotación ha sido apenas del 2%



de lo que se explota. La generación eléctrica se encuentra concentrada en la zona centro del país y las zonas norte y sur, demandan cada vez más de energía, que, a pesar de contar con abundantes recursos energéticos renovables, importan energía generada con gas natural desde el centro y a precios más elevados. Las líneas de transmisión eléctrica son insuficientes para integrar a toda la población de las diferentes regiones del país y los ductos de gas natural se han concentrado fundamentalmente o para exportar o para generar electricidad. Todo lo anterior demuestra que el modelo energético del país no es sostenible y genera grandes tensiones y rivalidades que requieren ser analizados desde una perspectiva geopolítica.

2) la economía, compuesta por las variables macroeconómicas, las barreras al libre comercio, las fuerzas del mercado que determinan los precios de la energía y los precios de los commodities, afectan la viabilidad de los proyectos energéticos y la sostenibilidad del sector energía. En efecto, por

los buenos resultados macroeconómicos, el país es atractivo para las inversiones energéticas, aunque la falta de claridad respecto de un plan de desarrollo energético sostenible, las distorsiones de precios existentes en el mercado eléctrico, las distorsiones en los precios de los combustibles, la falta de un operador independiente del mercado eléctrico y la falta de modernización del marco regulatorio, impiden desarrollar proyectos competitivos como las energías renovables, que en precio son cada vez menores que la energía convencional y en la región somos el país que se ha quedado rezagado a pesar de ser uno de los pioneros en su desarrollo.

3) la tecnología juega un rol transformador del sector energético en el mundo, desde un sistema centralizado basado en el petróleo, el carbón y el gas natural hacia uno descentralizado y altamente competitivo en base a las energías más amigables con el medio ambiente y la eficiencia energética; donde además, mediante los procesos tecnológicos de digitalización de la energía y las redes eléc-

ACTORES POLÍTICOS DEL NEGOCIO ELÉCTRICO DEL PERÚ





tricas inteligentes, los usuarios estarán cada vez más empoderados para actuar de forma inteligente en cualesquiera de las cadenas productivas de la energía. Dentro de esa línea, por ejemplo, en Lima ya se vienen instalando 26 mil medidores eléctricos inteligentes y pronto se instalarán en todo el país. La generación distribuida tiene un marco regulatorio incompleto que impide su desarrollo, la electrificación del transporte se encuentra en etapa de evaluación y las subastas de energías renovables se encuentran paralizadas. Aspectos que desde el punto de vista geopolítico requieren ser evaluados y analizados.

Finalmente, las fuerzas externas en el análisis geopolítico de la energía son determinantes, sobre todo en el mediano y largo plazo, dado que las consecuencias geopolíticas y socioeconómicas de la nueva era energética mundial serán tan profundas como la que se dio desde la biomasa hacia los combustibles fósiles hace dos siglos, con la diferencia de que las fuentes de energía renovable están disponibles en la mayoría de zonas geográficas del planeta, permitiendo reforzar la seguridad energética y una mayor independencia energética para la mayoría de los países, originando que se reduzcan las tensiones geopolíticas actuales y fomentando una mayor interdependencia entre los países mediante las interconexiones energéticas regionales (IRENA, 2019). Esto en el caso de la Comunidad Andina ya se encuentra en una etapa avanzada con la construcción de redes energéticas y la armonización de los marcos regulatorios, con los beneficios que ello involucrará en el futuro considerando que los países tienen abundantes recursos energéticos renovables.

Aunque debe precisarse que los beneficios serán tangibles únicamente si se llevan a cabo las políticas y estrategias adecuadas, por lo que es imprescindible que las instituciones y sus líderes, responsables de las políticas energéticas del país, tomen conciencia que el modelo energético actual es insostenible, el estatus que no es una opción ante un entorno disruptivo de la energía y urge tomar medidas que se anticipen a estos cambios y sean capaces de gestionar y dirigir el nuevo entorno geopolítico que se avecina.

Finalmente, ante la pregunta de si el Perú está preparado para cambiar y adaptarse al inevitable nuevo escenario energético global, la respuesta es, lamentable y alarmantemente, no.

Por ello, como señala Bolívar (2012) en que, si queremos obtener una estatura estratégica de potencia mediana regional sólo superado por Brasil, evitar el riesgo geopolítico en la energía no es una opción. En esa medida, para preservar los intereses de largo plazo del país, la planificación de largo plazo y el análisis geopolítico son tareas indelegables del Estado y corresponde en el caso del sector energía, al Ministerio de Energía y Minas, en su calidad de institución encargada de formular las políticas públicas del sector, liderar su desarrollo. Para lo cual se necesita no solo establecer alianzas y cooperación entre las diferentes instituciones del Estado como la FAP y el CNOIS para definir estrategias, procesos colaborativos flexibles y generar capacidad en el uso de herramientas de análisis como los diatopos; sino que además, urge establecer un proceso de planeamiento estratégico para elaborar un plan de desarrollo energético de largo plazo, con definición clara de variables que influyen los riesgos geopolíticos; y una vez elaborado, formular una estrategia para su implementación con metas e indicadores claros y con controles para mitigar los riesgos de corrupción, considerando que el Perú es un país con alto riesgo político.

Nuestra geografía, nuestros recursos naturales, nuestros recursos energéticos, nuestras capacidades como nación y el legado de nuestra historia exigen que el Perú tenga una visión compartida de un futuro energético sostenible y el análisis geopolítico es el punto de partida.

CONCLUSIONES

Primero. El análisis geopolítico de la energía es determinante, sobre todo en el mediano y largo plazo, debido a que las consecuencias geopolíticas y socioeconómicas de la nueva era energética mundial serán tan profundas como la que se dio desde la biomasa hacia los combustibles fósiles hace dos siglos, con la diferencia de que las fuentes de energía renovable están disponibles en la mayoría de



zonas geográficas del planeta, entre ellas nuestro país, permitiendo generar beneficios al permitir reforzar nuestra seguridad energética y una mayor independencia energética.

Segundo. Los beneficios de la nueva era energética serán tangibles únicamente si se llevan a cabo las políticas y estrategias adecuadas, por lo que es imprescindible que las instituciones y sus líderes, responsables de las políticas energéticas del país, tomen conciencia que el modelo energético actual es insostenible, el estatus quo no es una opción ante un entorno disruptivo de la energía y urge tomar medidas que se anticipen a estos cambios y sean capaces de gestionar y dirigir el nuevo entorno geopolítico que se avecina.

Tercero Lamentable y alarmantemente el Perú NO está preparado para cambiar y adaptarse al inevitable nuevo escenario energético global.

Cuarto. Si aspiramos obtener una estatura estratégica de potencia mediana regional, evitar el riesgo geopolítico en la energía no es una opción. Razón por la cual, a efectos de preservar los intereses de largo plazo del país, se recomienda en este caso al Ministerio de Energía y Minas, en su calidad de institución encargada de formular las políticas públicas del sector, liderar el desarrollo la planificación de largo plazo y el análisis geopolítico del sector. Para lo cual se necesita no solo establecer alianzas y cooperación entre las diferentes instituciones del Estado como la FAP, las FFAA y el CNOIS para definir estrategias, procesos colaborativos flexibles y generar capacidad en el uso de herramientas de análisis como los diatopos; sino que además, urge establecer un proceso de planeamiento estratégico para elaborar un plan de desarrollo energético de largo plazo, con definición clara de variables que influyen los riesgos geopolíticos; y una vez elaborado, formular una estrategia para su implementación con metas e indicadores claros y con controles para mitigar los riesgos de corrupción, considerando que el Perú es un país con alto riesgo político.

Quinto. Nuestra geografía, nuestros recursos naturales, nuestros recursos energéticos, nuestras

capacidades como nación y el legado de nuestra historia exigen que el Perú tenga una visión compartida de un futuro energético sostenible y el análisis geopolítico es el punto de partida.

CITAS BIBLIOGRÁFICAS

1. El término "diatopo" deriva etimológicamente de la unión de dos palabras griegas: "topos" que significa lugar y "dia" que significa separación o distinción o a través. El diatopo es una representación formada por la superposición esquemática de diferentes planos que muestran en la parte superior de la página lo que se podría ver desde un satélite de observación terrestre, para llegar a una visión a relativamente baja altitud, en la parte inferior de la página, pasando por niveles de observación intermedios.
2. Por ejemplo, la circunstancia geopolítica del reciente descubrimiento de litio en Puno, insumo básico de las baterías de ión-litio utilizadas hoy para los coches eléctricos y el almacenamiento de energía, espera que las instituciones involucradas determinen su estatura estratégica o en caso contrario, se quedará lamentablemente en una geografía neutra.
3. Tal como se puede observar en el caso del Gasoducto Sur Peruano actualmente paralizado por corrupción cuyos impactos negativos son fuertes para el sector.

BIBLIOGRAFÍA

- Bolívar Ocampo, Alberto. (2012): La importancia de la geopolítica y geo-estrategia en los planes de desarrollo.
- IRENA (2019): A new world - The geopolitics of the energy transformation
- Lacoste, Yves. (2009): Geopolítica. La larga historias del presente. 📖