

El Perú desde hace 38 años enfrenta una amenaza que tiene raíces sociales políticas y económicas, con características propias de una organización insurgente. Sin embargo, la estrategia aplicada por el Estado peruano es contraterrorista. Lo que enfrentamos es una insurgencia, por lo tanto se debe emplear una estrategia contrainsurgente en la cual no solo se emplea una campaña militar, si no también todos los instrumentos de poder del Estado para recuperar la legitimidad en el VRAEM, de no ser así, es muy probable que continuemos envueltos en esta guerra, por muchos años más.

SENDERO LUMINOSO, UNA INSURGENCIA COMBATIDA COMO TERRORISMO



Peru has been fighting for 38 years against a threat which has social, political and economic roots, with insurgency's characteristics. Nevertheless, the national strategy is focused on a counterterrorism strategy. While the Peruvian government doesn't recognize that the threat we are facing is insurgency instead of a terrorist organization and start using all the powers of the state as a whole, in order to get back the state's legitimacy in the VRAEM; we will probably continue involved in this war for a long time.



**Capitán de Fragata
Eduardo Raúl Díaz León**

Infante de Marina y graduado del Curso Regular de Comandos del Ejército. Maestro de salto y paracaidismo comandado, curso de operaciones de rescate en baja y alta montaña. Egresado del Programa de Comando y Estado Mayor Conjunto. En EE.UU. ha realizado el curso de operaciones ribereñas, de planeamiento de operaciones anfibias, de guerra expedicionaria, y de operaciones nocturnas. Es Magister en Seguridad Internacional y Contraterrorismo por la Universidad Nacional de Defensa de los EE.UU. Estudio Operaciones de Paz en Holanda. Ha sido comandante del Componente de Fuerzas Especiales y segundo comandante del Componente Naval del VRAEM, segundo comandante de la Fuerza de Tarea Especial Foxtrot, oficial de operaciones de la compañía Perú en Haití, Observador Militar en Sudán del Sur, y Oficial de Estado Mayor en la República Democrática del Congo.

“La táctica sin una estrategia, es solo el ruido previo a la derrota.”

Sun Tzu

La “guerra popular prolongada” o también conocida como la guerra sin tiempo, es una estrategia establecida por Mao Tse Tung durante la revolución china (1949) y que fue adoptada por Sendero Luminoso (SL) para tratar de conseguir sus objetivos políticos.

La guerra popular prolongada, cuenta con una línea política y una militar, además se desarrolla en tres fases: La guerra de guerrillas, la guerra de movimientos y la guerra de posiciones. Otra de las características que distinguen a esta estrategia son: estar preparados para realizar esfuerzos continuos y en periodos prolongados con la finalidad de llegar a obtener el apoyo de la población, tiene la flexibilidad para pasar de una fase a otra de acuerdo con las circunstancias, así como retroceder o regresar a la fase anterior o más aún, la posibilidad de cambiar de una ofensiva a una condición defensiva y viceversa sin que esto signifique una derrota.

Si llegamos a entender que la guerra popular prolongada es probablemente la estrategia sobre la cual Sendero Luminoso ha ido mutando, aprendiendo y evolucionando durante estos 38 años de guerra, podremos posteriormente entender por qué seguimos enfrascados en esta lucha que ya ha cobrado tantas víctimas y le ha costado billones de soles en infraestructura al Estado peruano.

Durante la decada de 1980, Sendero Luminoso fue considerado por algunos expertos como la organización terrorista más peligrosa y sanguinaria del mundo.¹ En la actualidad, no representa una amenaza de esa magnitud pero, sigue siendo una insurgencia que ha sabido aprovechar el vacío generado por

PALABRAS CLAVE: INSURGENCIA, CONTRAINSURGENCIA, INSTRUMENTOS DE PODER DEL ESTADO, TERRORISMO, CONTRATERRORISMO.

KEYWORDS: INSURGENCY, COUNTERINSURGENCY, STATE’S INSTRUMENTS OF POWER, TERRORISM, COUNTERTERRORISM.



Asesinato cometido en 1983 por SL en el poblado de Lucanamarca donde 69 campesinos fueron asesinados. Fuente: internet.

una débil o nula presencia del Estado en algunas regiones del país, particularmente en la región del Valle de los ríos Apurímac, Ene y Mantaro (VRAEM), para llenar este vacío y establecer un estado paralelo; actualmente financiado por el narcotráfico y habiendo obtenido legitimidad de un gran porcentaje de la población de esta parte de nuestro país.

Mao Tse Tung escribió: "El poder político nace del cañón de un fusil". Abimael Guzmán, el fundador de Sendero Luminoso, tomó esta frase de Mao como guía para iniciar su cruenta e irracional lucha armada. Sendero Luminoso es una insurgencia que adoptó la ideología Marxista, Leninista, así como el Maoísmo tanto en su ideología así como su estrategia de lucha, adicionándole la propia interpretación ideológica de su fundador, que fue conocida como el "Pensamiento Gonzalo", referido al alias de Abimael Guzmán.

La estrategia senderista, está basada en la movilización de masas, empleando la guerra irregular y el terrorismo como método para llevar a cabo sus acciones violentas; además, esta estrategia es respaldada también por actividades criminales como el narcotráfico, secuestros, extorsiones, etc., para su financiamiento. El objetivo de esta insurgencia es el de derrocar el gobierno democrático a fin de establecer un gobierno comunista en nuestro país.

Guzmán consideró dentro de su análisis, que el Perú arrastraba un sistema feudal o semi-feudal como herencia del periodo colonial; así mismo un sistema

capitalista y una explotación imperialista que se asemejaba a la esclavitud. Basado en este análisis, Sendero Luminoso aprovechó la marcada desigualdad entre el desarrollo de la ciudad capital en particular, y de las ciudades principales particularmente de la costa del país, a diferencia con las provincias y pueblos alto-andinos como Ayacucho para implementar una campaña política y de movilización popular en apoyo a su insurgencia, como vemos, alineado con la esencia de la doctrina Maoísta de la guerra popular.

Ayacucho, en la década de 1980, y el VRAEM en la actualidad, son lugares donde se encuentran poblaciones quechua hablantes que viven en condiciones marginales. Según una estadística tomada de las provincias del VRAEM, el 43% de la población es pobre y el 48 % de los hogares del VRAEM tenían al menos una necesidad básica insatisfecha. Así mismo la población que vive en esta región, está considerada dentro de los índices más elevados de analfabetismo del país oscilando entre 13.8% y 14.9%, además de que solo el 42% de la población termina la primaria y el 1.6% accede a una carrera universitaria, nadie (0%) de la población del VRAEM había estudiado alguna carrera universitaria relativa a la agricultura y solo 0.8% estudió una carrera técnica en esta área, siendo la actividad agrícola la principal fuente de trabajo en esta región. Todos estos datos estadísticos fueron realizados por la Agencia de los EE.UU. para el Desarrollo Internacional (USAID por sus siglas en inglés) y fueron presentados en marzo del 2017.

Para complementar este escenario, históricamente la agricultura fue decreciendo en esta región, no solo por lo agreste de la geografía sino también porque es difícil sembrar algún cultivo que pueda soportar el clima y terreno en esta parte del país. Sin embargo, este terreno es apropiado para el cultivo de la planta de Coca. Es más, las hojas de esta planta forman parte de la cultura, la religión, la dieta y economía de las personas oriundas de esta región. Desafortunadamente, los cultivos de coca no necesitan mayor cuidado ni inversión, crecen en terrenos que van entre los 500 y 2000 m.s.n.m., además, es una planta muy resistente a las plagas y puede ser cosechada entre 3 y 6 veces al año, lo cual se traduce en que más del 90% del PBI del VRAEM se origine de la economía de la coca.



Considerando las condiciones antes mencionadas, Sendero Luminoso está enmarcando su nueva fachada no como una insurgencia que emplea el terror como método y que se financia de actos delictivos como el narcotráfico en particular, sino como un organismo paralelo al Estado, que provee servicios a la población olvidada, oprimida y marginada por el Estado peruano.

Dentro de su perspectiva, ellos diagnostican que la única manera de cambiar la situación injusta del pobre campesino (proletariado), oprimido por los ricos (burguesía) es por medio de la lucha armada; considerando que el concepto de democracia es solo una fachada que cubre las verdaderas intenciones de los ricos que están en el poder para hacer creer al proletario oprimido que este es el único medio para cambiar su humilde condición, de manera pacífica, cuando en realidad la verdadera intención es la de retener y perpetuarse con este monopolio de poder donde perdurarán las diferencias socioeconómicas de la población.

Si consideraron como diagnóstico, la injusticia, su solución es planteada como el justo derecho a llevar a cabo una revolución. Dentro de su perspectiva como insurgencia, el único medio para llevar a cabo la revolución y derrocar el actual gobierno es a través de la lucha armada así como lo mencionan en sus últimos pronunciamientos, “para construir el socialismo y comunismo mundial”.

Es importante señalar el concepto de insurgencia como un movimiento organizado cuyo objetivo es de derrocar el gobierno establecido por medio del uso de la subversión y el conflicto armado. Los puntos clave para distinguir a una insurgencia de otro tipo de movimiento es la decisión de emplear la violencia para anular o desafiar el control político y derrocar el orden social existente de un Estado o una región.²

Otra forma de marcar y reconocer esa delgada línea que diferencia terrorismo e insurgencia, es reconociendo que el terrorismo, emplea la violencia para expandir una ideología, ya sea política o religiosa sin que necesariamente busquen derrocar o cambiar el gobierno establecido de algún país o región; mientras que la insurgencia emplea la violencia e

ideología para conseguir sus fines políticos y derrocar o reemplazar el gobierno establecido.

Dentro del proceso de análisis de una insurgencia como es este caso, determinar cuál es la motivación que puede ser empleada por estas organizaciones para movilizar a la población, normalmente es una parte difícil del análisis; sin embargo, en el VRAEM, como fue descrito en los párrafos precedentes, se crea un escenario favorable para ser aprovechado por esta insurgencia. La narrativa ideológica del Marxismo, Leninismo y Maoísmo, crea una dirección ideológica para mantener el rumbo de su organización, motivar a sus miembros y conseguir que otras personas se les unan. Además, el “Sendero” actual, se sigue aprovechando de casi las mismas demandas de siempre que aquejan a los pobladores de esta región, así como de la persistente débil presencia del Estado; adicionándole a su narrativa, que la estrategia que el Estado está implementando contra el tráfico ilícito de drogas, como por ejemplo, la campaña de erradicación del cultivo de hoja de coca, que es considerado un abuso contra la población al atacar su única fuente de ingreso económico que les permite mejorar de alguna manera sus condiciones de vida (ver tabla N° 1).

Al respecto, “Sendero”, desde su inicio ha venido evolucionando de acuerdo con las respuestas del gobierno de turno. Desde su paso a la clandestinidad e inicio de la lucha armada en 1980 donde no encontró ninguna respuesta debido a que el presidente electo era el primero que dirigiría un gobierno democrático después de haber sido derrocado tras un golpe militar. Motivo por el cual, trató de no darle importancia a esta amenaza a fin de evitar empoderar nuevamente a las Fuerzas Armadas. Sin embargo, este periodo de inacción le dio la oportunidad a “Sendero” de empezar a sembrar el terror en las autoridades locales de los lugares aislados del país, así como amenazar o en algunos casos atacar a los pequeños puestos policiales, consiguiendo que la policía y las autoridades huyeran y ellos impusieran sus propias autoridades y ejercieran el control de la seguridad local, en otras palabras crearán un estado paralelo.

Después de dos años (1982) y probablemente un poco tarde, el Estado decidió que las Fuerzas Armadas intervengan en este problema; sin embargo,



TABLA N° 1
PROMEDIO DEL INGRESO FAMILIAR MENSUAL EN RELACIÓN CON LA SUPERFICIE DE CULTIVOS DE COCA, POR DISTRITO

Distrito	Ingreso familiar p. c. mensual 2012 (\$)	Hectáreas cultivadas con hoja de coca (% de la superficie distrital)	
		2012	2013
Sivia	107 USD	1,5%	1,6%
Llochegua	156 USD	4,8%	4,6%
Ayna	113 USD	1,0%	0,9%
Santa Rosa	116 USD	6,7%	6,4%
Kimbiri	111 USD	2,6%	2,5%
Pichari	120 USD	3,4%	3,0%
Mazamari	110 USD	0,1%	0,2%
Pangoa	78 USD	0,3%	0,3%
Río Tambo	72 USD	0,1%	0,1%

Fuente: La economía del VRAEM, Diagnóstico y Opciones Políticas; USAID, 2017, página 73

este tipo de guerra no era una guerra convencional para lo que nuestras Fuerzas Armadas estaban preparadas, no habían reglas de enfrentamiento claras ni un aparato legal apropiado, además de tener cierta influencia de la experiencia de los EE.UU. de Norteamérica en la guerra de Vietnam que constituía un escenario diferente al nuestro por lo que la estrategia del Estado fue muy agresiva, poniendo al poblador en el medio de dos actores (fuerzas del orden e insurgentes) cada cual más agresivo que el otro.

Posteriormente en la década de 1990, se implementa una verdadera estrategia de contra insurgencia, empleando no solo a las Fuerzas Armadas en una campaña militar, también se empezaron a coordinar los esfuerzos y medios de todos los instrumentos de poder del Estado para poder combatir las raíces que generaban el problema.

El emplear un marco legal más robusto, la mejora de las operaciones de inteligencia y el empleo de operaciones especiales, el respeto a los derechos humanos y la reducción del daño colateral así como las acciones cívicas y el empleo de unidades de ingeniería militar para la construcción de infraestructura básica; además se organizó a la población para su auto protección (rondas campesinas), lo que se convirtió en pieza clave para esta lucha, así como el

cambio general en la estrategia empleada por las fuerzas del orden hacia la población,³ lo que al final nos permitió ganar corazones y mentes de los pobladores y con eso deslegitimizar a Sendero Luminoso. Además de la construcción de infraestructura como carreteras y colegios entre otras actividades llevadas a cabo por los otros sectores del Estado que se sumaron como parte de esta estrategia nacional.

Desafortunadamente, afines de la década de 1990 podríamos decir que se ganó la Guerra pero que no se llegó a consolidar la paz, no se llegó a solucionar todos los problemas sociales ni alcanzar los objetivos políticos en su totalidad, que es la última fase en la escala de éxito de la Teoría de la Victoria, donde se define al ganador de una guerra en términos políticos y no de acuerdo al número de operaciones o campañas militares que se ganen.⁴

Debido al escenario político de esa época, el gobierno que asumió el poder paralizó las acciones y operaciones militares así como la estrategia contra-insurgente en su totalidad, dando a los remanentes senderistas el tiempo para reorganizar sus cuadros, ocupar y fortalecer sus bases de apoyo, sacar lecciones aprendidas hasta sentirse nuevamente con capacidad para realizar acciones armadas en contra del Estado (la revolución es permanente y evoluciona).



Es así que desde el año 2003, estamos enfrentando la fachada contemporánea de “Sendero”, convirtiéndose en un grupo que cuenta con cuadros que tienen experiencia en combate, muchos de ellos han nacido dentro de la organización, tienen dinero obtenido de su estrecho vínculo con el narcotráfico y han recuperado la legitimidad de los pobladores de la región del VRAEM, son los que proveen de algunos servicios a los pobladores, solucionan disputas, les brinda seguridad y justicia frente a las firmas del narcotráfico y en contra de las fuerzas del orden y la estrategia de erradicación de los cultivos de coca y la estrategia contra el narcotráfico en general. En otras palabras han conseguido crear un estado paralelo en esta región.

Por otro lado y desafortunadamente, la respuesta del estado ha sido principalmente basada en una estrategia contraterrorista, empleando como principal línea de esfuerzo el empleo de las fuerzas armadas y la policía con algunos esfuerzos aislados de los otros sectores del estado. Así como con una estrategia militar que va cambiando con el gobierno de turno y que pareciera que cada año con los relevos y cambios de colocación de los miembros de las fuerzas del orden, a pesar de los esfuerzos de los comandos, empezamos desde cero, lo cual es bien sabido y aprovechado por los miembros de esta insurgencia.

En tal sentido, es importante tener en cuenta que mientras no definamos correctamente el tipo de amenaza a la que nos enfrentamos, no podremos aplicar una estrategia correcta; así mismo, el problema del VRAEM va más allá de un problema de terrorismo, este grupo tiene que verse como una organización que emplea el terror como una de sus herramientas para conseguir sus fines políticos, el tiempo no es algo que los limite o los presione, este problema es más un problema social que militar y mientras no se combatan las raíces de esta enfermedad, probablemente seguiremos peleando por otros 40 años, las fuerzas del orden pueden neutralizar a sus líderes u otros miembros de esta organización, pero mientras las demandas y el descontento de la población no sea solucionado, se corre el riesgo de que aparezcan más camaradas Gonzalo, José o Artemio en esta región o en cualquier otra parte del país.

Las fuerzas del orden en una estrategia de contrainsurgencia son la punta de lanza que se emplea para crear las condiciones de seguridad a fin de que las otras instituciones del estado puedan establecerse y llevar a cabo las funciones que el estado tiene que cumplir con su población y entonces se podrá practicar lo que se conoce como el "contrato social" de Jean Jacques Rousseau o también conocido como los principios del derecho político, donde se asegu-

RESPUESTA DEL ESTADO

ESTADO



SENDERO LUMINOSO



Etapas referidas a la estrategia del estado peruano y la respuesta de Sendero (COIN=Contrainsurgencia). Creación del autor.



CLEAR - HOLD - BUILD (Estrategia de Contrainsurgencia)



**Fases e intensidad del esfuerzo en una estrategia de Contrainsurgencia. Nótese que el esfuerzo militar va siendo reemplazado por la estabilidad que representa el desarrollo.*

ran las libertades para la convivencia pacífica siendo el estado el que provee seguridad y los ciudadanos pierden algunas de sus libertades a fin de respetar las reglas impuestas por éste.

Una guerra contra insurgente que apunte a recuperar la legitimidad del estado sobre la población, estamos enfrentando a una amenaza híbrida, en donde se traslapan un movimiento insurgente con el narcotráfico; lo que hace más complejo el escenario, tenemos que tomar en cuenta los ejemplos de Colombia con las FARC y de Afganistán con sus Muyahidines que han tenido estrecha relación con el tráfico ilegal de drogas, en el caso de las FARC la coca y de los Talibanes y sus Muyahidines con el ilícito negocio del opio y su estrecha relación con la población, lo que les permitió enfrentar a las potencias militares más importantes del mundo y nunca haber sido derrotados justamente por haber mantenido de su lado el apoyo de la población y que por el otro lado estas super potencias militares no tomaron en cuenta la estrategia de ganar corazones y mentes.

En otras palabras ganarse a la población como parte de una estrategia contra insurgente en lugar de emplear una estrategia contraterrorista que prioriza el empleo quinético de sus fuerzas; siendo esto solo la parte táctica u operacional cuando en realidad se debería buscar alcanzar los objetivos con una visión estratégica (estrategia nacional) empleando en forma organizada a todos los instrumentos de

poder del estado, para poder atacar las raíces que generan este tipo de amenazas que afecta la seguridad, estabilidad y el desarrollo de nuestro país.

REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

1. Simon Strong, Shining Path: The World's Deadliest Revolutionary Force (NY: HarperCollins, 1992).
2. Manual de Contrainsurgencia del ejército de los EEUU. FM 3-24.2; pagina 2-17. Abril 2009.
3. Marks and Palmer, "At the Frontlines of the GWOT: Lessons From Peru," Journal of Counterterrorism & Homeland Security International 13, no. 2 (Summer 2007), 18-25.
4. Dr. J. Boone Bartholomees, Jr ; la teoria de Victoria. Página 26.

BIBLIOGRAFÍA

- Simon Strong, Shining Path: The World's Deadliest Revolutionary Force (NY: HarperCollins, 1992).
- Manual de Contrainsurgencia del ejército de los EEUU. FM 3-24.2; página 2-17. Abril 2009.
- Marks and Palmer, "At the Frontlines of the GWOT: Lessons From Peru," Journal of Counterterrorism & Homeland Security International 13, no. 2 (Summer 2007), 18-25.
- Dr. J. Boone Bartholomees, Jr ; la teoria de Victoria. Página 26. 📖