

Las Operaciones de Paz han evolucionado en función de la naturaleza de los conflictos. A partir del 9/11 han acentuado su carácter multidimensional. Nuestros peacekeepers vienen enfrentando nuevos desafíos y amenazas que han generado el incremento en los porcentajes de “fatalidades”. Esta situación obliga a los centros de entrenamiento de Operaciones de Paz a reforzar los aspectos operacionales de nuestros pacificadores durante la fase de pre-despliegue.

## LOS PEACEKEEPERS Y LAS MISIONES MULTIDIMENSIONALES



Peacekeeping operations, from beginning (1948) had changed in function to the conflicts nature. This operations, from 9/11 has accented its multidimensional character. Nowadays, in this kind of operations our peacekeepers are facing new challenges and threats from the conventional missions, increasing the percentage in fatalities. This situation force to the Training Centers of Peacekeeping Operations improve the operations aspects of our peacekeepers during the pre-deployment phase.



**Comandante FAP  
Manuel A. Diez Alarcón**

*Oficial de Inteligencia, ha realizado el Curso de Estado Mayor en la Escuela Superior de Guerra Aérea de la FAP, Maestría en Contabilidad y Finanzas con mención en Dirección Financiera en la Univ. San Martín de Porres, es Licenciado en Administración por la Univ. Nacional Federico Villarreal, Bachiller en Ciencias de la Administración Aeroespacial por la EOFAP, Diplomado en Inteligencia Aeroespacial por la Escuela de Inteligencia FAP, Diplomado en Inteligencia Naval por la Escuela de Inteligencia de la Marina de Guerra del Perú, entre otros. Ha sido Oficial Analista de Inteligencia en la Sección Integrada de Análisis Operacional y Táctica (SIAOT) del Comando Especial del VRAEM, Oficial Analista de Inteligencia en la Misión Multidimensional Integrada de las Naciones Unidas para la Estabilización de la República Centroafricana (MINUSCA), entre otros.*

## INTRODUCCIÓN

Las Operaciones de Paz son ejecutadas por el Departamento de Operaciones de Mantenimiento de Paz (DPKO) y son consideradas como el único instrumento desarrollado por la ONU para ayudar a los países que han sufrido los escollos de la guerra, creando las condiciones necesarias para el establecimiento de una paz firme y duradera. El personal (militar, policial y civil) que es desplegado en las Operaciones de Paz fomenta la confianza entre las partes beligerantes, apoya en el restablecimiento de las instituciones del Estado, fortalecimiento del estado de derecho y en el desarrollo económico y social. Este tipo de operaciones tienen un carácter dinámico y han evolucionado frente a las nuevas formas de los conflictos.

A partir del 9/11, las Operaciones de Paz han ido en aumento, principalmente las que presentan un carácter multidimensional, como se muestra en el Gráfico N° 01. A diciembre del 2017 de las quince Operaciones de Paz que se encontraban operando, ocho tenían esta característica. Asimismo, desde que se iniciaron este tipo de operaciones las fatalidades de nuestros peacekeepers, también han ido en aumento, como se muestra en el Gráfico N° 02. En ese sentido es válida la pregunta: ¿Las misiones multidimensionales han incrementado el riesgo<sup>1</sup> de nuestros peacekeepers?

La preparación previa al despliegue de una Operación de Paz, es vital. Esta debe dotar de las capacidades necesarias para alcanzar el mejor rendimiento de nuestros peacekeepers una vez desplegados en la misión.

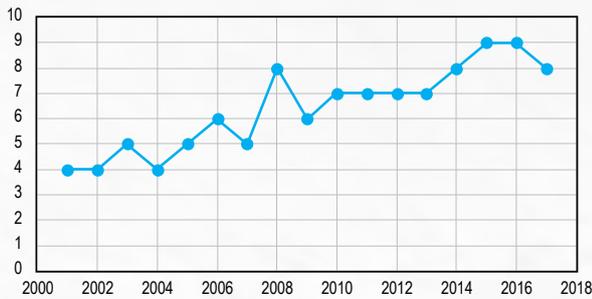
En el presente trabajo, procederemos a describir como es que han ido evolucionando las Operaciones de Paz, motivadas por la forma de los con-

**PALABRAS CLAVE:** MISIONES DE PAZ, MULTIDIMENSIONALES, RIESGO, ENTRENAMIENTO, PACIFICADORES.

**KEYWORDS:** PEACEKEEPING OPERATIONS, MULTIDIMENSIONAL, RISK, TRAINNING, PEACEKEEPERS.

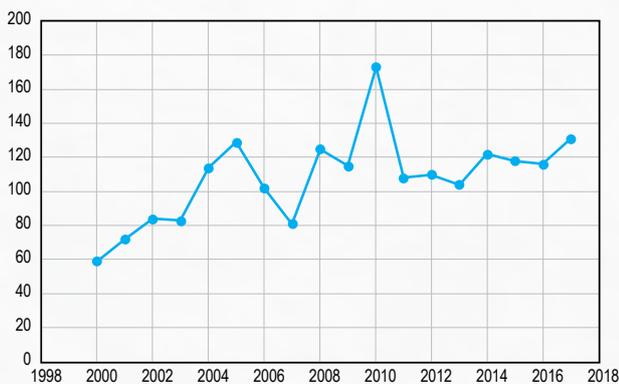


**GRÁFICO Nº 01: CANTIDAD DE MISIONES DE PAZ CON CARÁCTER MULTIDIMENSIONAL (PERÍODO 2001 – 2017)**



Fuente: <https://peacekeeping.un.org/en/data>

**GRÁFICO Nº 02: TOTAL DE FALLECIDOS EN MISIONES DE PAZ POR AÑO (PERIODO 2001 – 2017)**



Fuente: <https://peacekeeping.un.org/en/data>

flictos, para finalmente permitirnos sugerir cuales podrían ser los aspectos que se deben fortalecer en la preparación actual de nuestros soldados de paz, previos a un despliegue, mas aún si estos se dirigen a una misión de paz de carácter multidimensional. Es necesario aclarar que la data con la que trabajaremos es tomada a diciembre de cada año.

### LAS OPERACIONES DE PAZ EN EL CONTEXTO ACTUAL

Demurenko y Nikitin (1998) definen “Operación de Paz” como un conjunto de acciones que se realizan en apoyo a la paz y seguridad, como: la solución de conflictos, prevenir la escalada de un conflicto, culminar o prevenir acciones militares previas a un conflicto, mantener la ley y el orden en una zona

de conflicto, llevar a cabo acciones humanitarias y, restaurar las instituciones sociales y políticas cuyo funcionamiento ha sido interrumpido por un conflicto. Se llevan a cabo bajo un mandato emitido por la ONU.

Desde 1948 las Operaciones de Paz o Peacekeeping Operations, se han ido modificando en función del contexto internacional y la naturaleza misma del conflicto, lo que nos demuestra su flexibilidad. Constituyen el mayor componente del sistema de seguridad internacional y su evolución puede ser comprendida como una respuesta al cambio del sistema internacional.

St-Pierre (2008) indica que el contexto de la seguridad internacional ha tenido importantes cambios desde el inicio de la Guerra Fría; los mismos que impactaron en la naturaleza de las Operaciones de Paz. Asimismo, refiere que las Operaciones de Paz contemporáneas se han visto influenciados por los acontecimientos del 9/11, acentuando la creciente amenaza planteada por actores no estatales, frente al período anterior (Post-Guerra Fría), consolidando el aspecto multidimensional y existiendo una interacción significativa entre los actores políticos, económicos, humanitarios y militares.

Las Operaciones de Paz multidimensionales no solo abarcan asuntos de mantenimiento de paz y seguridad, sino que también facilitan procesos políticos, ven asuntos sobre protección de civiles, asistencia en desarme, desmovilización y reintegración de ex combatientes, protección y promoción de derechos humanos, entre otros. Este tipo de misiones se comienzan a incrementar inicios del S. XXI, en vista que los conflictos intra-estatales han venido tomando relevancia dentro del escenario internacional.

A diciembre 2017 se encontraban operando quince operaciones de paz, de los cuales ocho tenían un carácter multidimensional, distribuidos de la siguiente manera: siete en África Subsahariana (UNAMID – Darfur, UNISFA – Abyei, UNMISS – Sur Sudan, MINUSCA –República Centroafricana, MONUSCO – Congo, MINUSMA – Mali, UNMIL – Liberia) y una en el Caribe (MINUSTAH – Haití).



CUADRO Nº 01: CUADRO DE LAS OPERACIONES DE PAZ DICIEMBRE – 2017

Nº	Mision	Carácter	Tiempo	Personal Uniformado	Personal Civil	Total De Personal	Total Víctimas Mortales	Presupuesto
1	UNTSO	Tregua	69	147	215	362	0	\$68,949,400
2	UNMOGIP	Tregua	68	44	70	114	0	\$21,134,800
3	UNFICYP	Tregua	53	946	152	1098	0	\$54,651,200
4	UNDOF	Tregua	43	995	131	1126	2	\$57,653,700
5	UNIFIL	Tregua	39	10431	814	11245	0	\$483,000,000
6	MINURSO	Referendum	26	243	245	488	1	\$52,519,000
7	UNMIK	Administración	18	17	331	348	0	\$37,898,200
8	UNMIL	Multidimensional	14	739	846	1585	1	\$110,052,800
9	MINUSTAH	Multidimensional	13	1796	1151	2947	1	\$90,000,000
10	UNAMID	Multidimensional	10	15088	3001	18089	18	\$486,000,000
11	MONUSCO	Multidimensional	7	18029	3697	21726	33	\$1,141,848,100
12	UNISFA	Multidimensional	6	4563	237	4800	3	\$266,700,000
13	UNMISS	Multidimensional	6	14373	2593	16966	2	\$1,071,000,000
14	MINUSMA	Multidimensional	4	13053	1500	14553	42	\$1,048,000,000
15	MINUSCA	Multidimensional	3	12403	1344	13747	26	\$882,800,000

Fuente: <https://peacekeeping.un.org/en/data>

Debido a lo vasto en cuanto a los territorios por controlar y a la complejidad propia de las mismas, la ONU enfrenta grandes desafíos en lo correspondiente a personal y logística en las misiones multidimensionales. A diciembre 2017, se destinó a este tipo de misiones el 86% del total de personal uniformado (militar y policial) y el 87% del total del presupuesto para Operaciones de Paz, como se muestra en el Cuadro Nº 01.

### FATALIDADES EN LAS OPERACIONES DE PAZ

La primera Operación de Paz fue desplegada en 1948, y según estadísticas de Naciones Unidas, desde aquel momento hasta diciembre del 2017

han fallecido 3692 soldados de paz. El 54% de estas, después del 9/11, es decir que en los últimos 17 años se han producido más bajas que en los 52 años anteriores. Asimismo, el 58%, fallecieron por actos maliciosos<sup>2</sup> y enfermedades, y el 42% restante por accidentes y otras causas.

En el Cuadro Nº 02 se muestran cinco periodos en los que las Operaciones de Paz se han visto modificados por el contexto de la seguridad internacional. Sin embargo, por la naturaleza misma de los conflictos y, para una mejor descripción y comprensión de las fatalidades en Operaciones de paz, el presente trabajo los agrupa en sólo tres: el primer período de 1948 – 1990 (Guerra Fría), el segundo,



CUADRO Nº 02: CONTEXTO DE LA SEGURIDAD INTERNACIONAL Y LAS OPERACIONES DE PAZ

Período	Contexto de la Seguridad Internacional	Operaciones de Paz
Guerra Fría	<p><b>Dinámica:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Confrontación de la Guerra Fría.</li> <li>• Mundo bipolar/polarización.</li> </ul> <p><b>Participante mayor:</b> UN</p> <p><b>Naturaleza de los conflictos:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Mayormente conflictos entre los Estados.</li> <li>• Alta intensidad de los conflictos en períodos cortos.</li> <li>• Campos de batalla definidos.</li> <li>• Combatientes uniformados.</li> <li>• Actores beligerantes generalmente dispuestos a negociar.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Operaciones de Paz tradicionales.</li> <li>• Capítulo VI: Mandatos (no coercitivos y operaciones imparciales).</li> <li>• Despliegue después del cese al fuego.</li> <li>• Fuerzas de Naciones Unidas sin armamento.</li> <li>• Predominantemente personal militar.</li> <li>• Entre 1948-1988 se ejecutaron 13 misiones de paz.</li> </ul>
Post-Guerra Fría I: Finales de los años 80 hasta inicios de los 90	<p><b>Dinámica:</b> Fin de la Guerra Fría y la Bipolaridad.</p> <p><b>Participante mayor:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• UN</li> <li>• Surgimiento de actores no estatales.</li> </ul> <p><b>Naturaleza de los conflictos:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Conflictos internos de los Estados o “nuevas guerras”.</li> <li>• Conflicto de baja intensidad en largos periodos de tiempo.</li> <li>• Campos de batalla no definidos.</li> <li>• Combatientes no uniformados.</li> <li>• Población civil comienza a ser el objetivo de los grupos armados.</li> <li>• Actores beligerante poco dispuestos a negociar.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Nueva ola de Misiones de ONU.</li> <li>• Capítulo VII: Mandato.</li> <li>• Los conflictos armados se encuentran en curso/no hay paz que mantener.</li> <li>• Aplicación de la fuerza para culminar con el conflicto.</li> <li>• Participación de militares, policías y civiles.</li> <li>• Comienzan las primeras misiones multidimensionales.</li> <li>• Entre 1988-1993 se ejecutaron 20 misiones de paz.</li> </ul>
Post-Guerra Fría II: Desde mediados hasta finales de los 90	<p><b>Dinámica:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Fallas a inicios de los 90 (Bosnia, Ruanda y Somalia)</li> <li>• Muchos Estados occidentales desilusionados con la ONU y las Operaciones de Paz en general.</li> </ul> <p><b>Participante mayor:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Incremento de la participación de organizaciones regionales y sub-regionales.</li> <li>• OTAN, UE, entre otros</li> </ul> <p><b>Naturaleza de los conflictos:</b> Similar a la anterior</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Incremento de la participación de los actores regionales en las operaciones de mantenimiento de la paz en virtud al Capítulo VIII.</li> <li>• Se incrementan las Operaciones de Paz considerablemente.</li> <li>• Aumenta la confusión entre el mantenimiento de la paz y aplicación de la paz</li> </ul>
Post-Guerra Fría III: 1999 hasta nuestros días	<p><b>Dinámica:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• La campaña de OTAN en Kosovo.</li> <li>• Reflexiones sobre lecciones aprendidas.</li> <li>• Desarrollo de conceptos y prácticas de mantenimiento de la paz.</li> </ul> <p><b>Participante mayor:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Desarrollo de nuevas alianzas entre ONU y organismos regionales y sub-regionales.</li> <li>• ONGs y actores no estatales</li> </ul> <p><b>Naturaleza de los conflictos:</b> Similar a la anterior</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Ímpetu renovado en las Operaciones de Paz de la ONU.</li> <li>• Se centran en las misiones integradas incluyendo los arreglos de transición y la reconstrucción posterior al conflicto.</li> <li>• Los mandatos permiten la aplicación de la fuerza para la protección de civiles.</li> </ul>
Post 9/11	<p><b>Dinámica:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Los Estados débiles/fallidos se convierten en el centro de atención.</li> <li>• El 9/11 impulsa la lucha contra el terrorismo.</li> <li>• Las alianzas entre la ONU y otras organizaciones se vuelven más prominentes.</li> <li>• La ONU es visto como un cuerpo legítimo en las Operaciones de Paz.</li> </ul> <p><b>Participante mayor:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• UN, organizaciones regionales, coaliciones y Estados independientes.</li> <li>• ONG's y otros actores no estatales.</li> </ul> <p><b>Naturaleza de los conflictos:</b> Similar a la anterior</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Prominencia de nuevos conceptos: híbrido, misiones integradas y multidimensionales.</li> <li>• Incrementa el desconcierto entre operaciones de paz, operaciones de contrainsurgencia y operaciones de estabilización.</li> </ul>



que abarcará de 1991 – 2001 (Post-Guerra Fría) y el tercero de 2001 – hasta nuestros días (Post 9/11).

### a. Primer período (1948 – 1990)

Durante este período las Operaciones de Paz se ejecutan en el contexto de la Guerra Fría, tienen un carácter convencional por lo que el despliegue de los Peacekeepers se inicia una vez finalizada las hostilidades, no se porta armamento. Los conflictos eran mayormente entre los Estados y de alta intensidad, pero en períodos cortos. Los actores en el conflicto eran claramente identificados porque llevaban uniforme y los escenarios estaban definidos (se establecían zonas de amortiguamiento al finalizar los conflictos). Los actores beligerantes estaban de acuerdo con establecer mesas de diálogo.

Como se aprecia en el Gráfico N° 03, durante este período se presenta una crisis entre 1960 – 1962 al establecer la United Operation in Congo (ONUC) lo cual generó el incremento de las fatalidades; falleciendo 216 soldados de paz, de los cuales el 53% fueron por actos maliciosos, 16% por enfermedades y 31% por accidentes y otros. El promedio en este período es de tres misiones de paz por año.

### b. Segundo período (1991 – 2000)

En este segundo período surgen los conflictos intra-estatales y de baja intensidad, pero en perío-

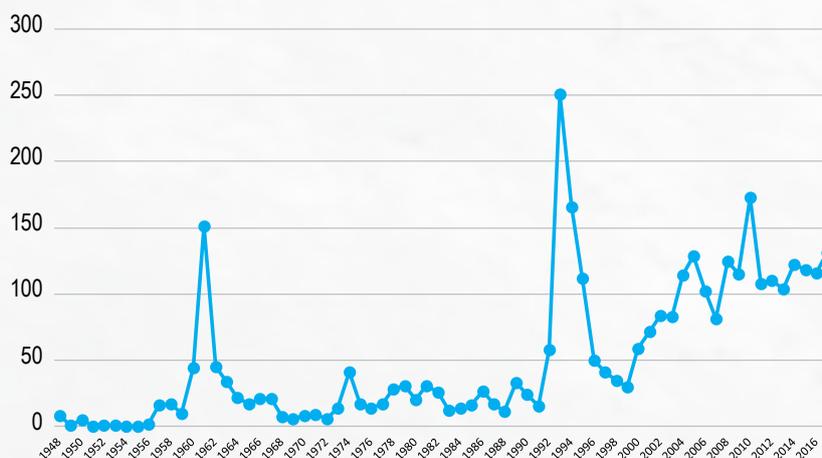
dos prolongados. Los teatros de operaciones no están definidos. Las partes beligerantes no se logran identificar (no usan uniforme) y tienen poca predisposición a dialogar. La población civil comienza a ser el blanco de los grupos armados. Existe una mayor participación de los organismos regionales y sub-regionales en la solución del conflicto y surgen los Organismos No-Gubernamentales (ONG).

Las Operaciones de Paz comienzan a tener un rol multidimensional, lo cual permite el ingreso de la parte civil y policial y en algunos casos se aplica la fuerza para dar solución al conflicto.

De acuerdo al Gráfico N° 03, entre 1993 – 1994 se presenta una crisis en Somalia durante el establecimiento de la United Nations Operation in Somalia II (UNOSOM II), perdiendo la vida 157 soldados de paz, en ese mismo período, de acuerdo al Gráfico N° 04, existe un incremento del personal desplegado, llegando a tener en cada uno de estos años más de 69000 peacekeepers.

En el Gráfico N° 05, podemos apreciar que los porcentajes de las fatalidades de “accidentes” y “actos maliciosos” tuvieron su mayor pico en 1997 y 1994, respectivamente, posteriormente tienen una tendencia al descenso hasta el final de período; sin embargo, las fatalidades por “enfermedades” se mantuvieron constantes hasta 1998 y a partir de ese momento tiene una tendencia a subir hasta el final

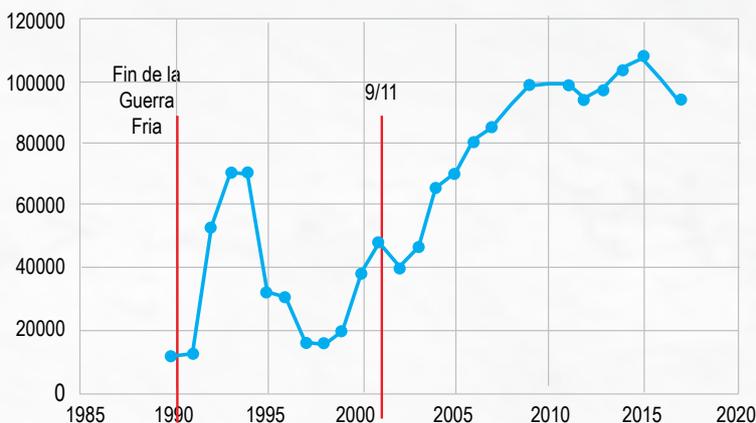
**GRÁFICO N° 03: FATALIDADES EN EL PERÍODO 1948 – 2017 EN OPERACIONES DE PAZ**



Fuente: <https://peacekeeping.un.org/en/data>



**GRÁFICO N° 04: PARTICIPACIÓN DEL PERSONAL UNIFORMADO EN LAS OPERACIONES MULTIDIMENSIONALES: PERIODO 1990 – 2017**



Fuente: <https://peacekeeping.un.org/en/data>

del período. Finalmente, las fatalidades por “otras causas” tuvieron bajos porcentajes y se mantuvieron constantes. El promedio en este período es de diez misiones de paz por año frente a las tres del período anterior.

### c. Tercer período (2001 – Hasta nuestros días)

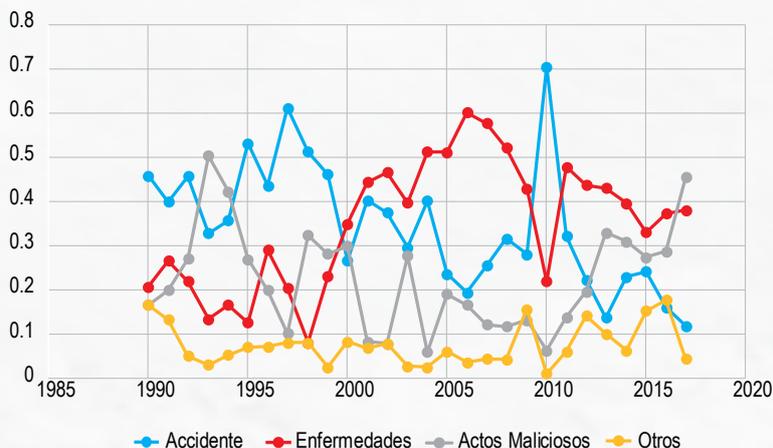
En este tercer periodo los Estados fallidos y/o débiles se convierten en el centro de atención. Después del 9/11 se impulsa una lucha frontal contra el terrorismo (el cual es aprovechado por grupos radicales como una amenaza al Islam) y las alianzas con otras organizaciones se vuelven preponderantes, en

vista que estos se encuentran más inmersos en el contexto y generan menos rechazo en la sociedad que grupos foráneos.

Las Operaciones de Paz se utilizan como principal vía de solución de los problemas. Las misiones multidimensionales se incrementan y existe cierta confusión entre operaciones de paz, operaciones contra-insurgencia y operaciones de estabilización.

De acuerdo al Gráfico N° 03 y N° 04, desde el inicio del período, tanto las fatalidades como el número de peacekeepers han ido en aumento hasta el día hoy. Por otro lado, de acuerdo al Gráfico N°

**GRÁFICO N° 05: DISTRIBUCIÓN PORCENTUAL DE C/U DE LAS FATALIDADES VS EL TOTAL DE FATALIDADES: PERÍODO 1990 – 2017**



Fuente: <https://peacekeeping.un.org/en/data>



05 el porcentaje de fatalidades por “accidente” tiene una tendencia al descenso; sin embargo, llega a su punto mas alto en el 2010, es necesario recalcar que en este año se produjo el terremoto en Haití. Por otro lado, el porcentaje de fatalidades por “enfermedades” y “actos maliciosos” tienen altos porcentajes y se mantienen con tendencia a incrementarse. El promedio en este período es de catorce misiones de paz por año, frente a las diez del período anterior.

## AMENAZAS EN LAS MISIONES MULTIDIMENSIONALES

En las misiones multidimensionales nuestros soldados de paz vienen afrontando nuevos retos y desafíos; asimismo, las amenazas existentes en este tipo de misiones son completamente distintas a las que existieron en las misiones establecidas del primer y segundo período.

### a. Terrorismo internacional y Grupos Armados activos

De acuerdo a información de Naciones Unidas del 2017 y del Institute for Economics & Peace, de las ocho misiones de paz con carácter multidimensional, siete se encuentran en zonas de alto impacto del terrorismo internacional (MINUSCA, MONUSCO,

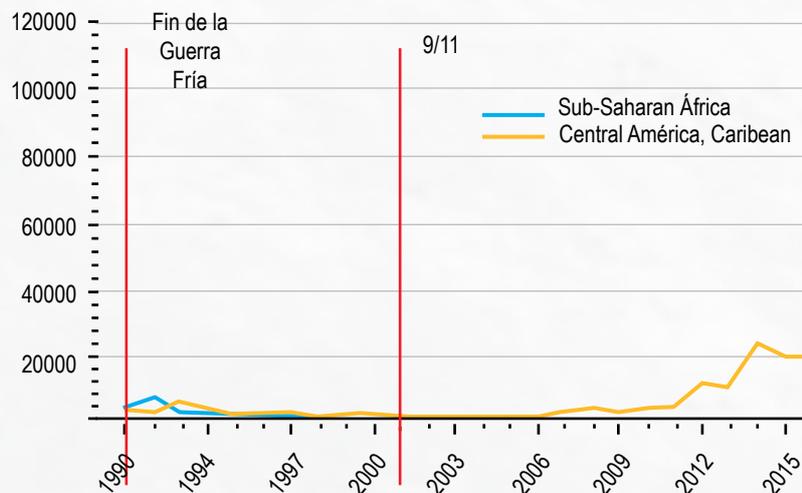
MINUSMA, UNMIL, UNAMID, UNISFA y UNMISS), y una, en una zona de impacto medio (MINUSTAH).

En el 2017, en las misiones que operaban en zonas de alto impacto del terrorismo internacional, estuvieron desplegados el 84% del total de personal (militar, policial y civil) en Operaciones de Paz; asimismo, el 100% de fatalidades por actos maliciosos se dieron en esta zona.

Estas siete misiones se encuentran ubicadas en el África Sub-Sahariana, la misma que de acuerdo a lo manifestado por Maxim Worcester (2015), se caracteriza por ser una zona cuyos estados son débiles (poca capacidad de estos en penetrar en su territorio, debido a su vasta expansión y de imponer la ley), con densidades de población relativamente bajas, infraestructura deficiente, de acuerdo a UNHCR acoge a la mitad de la población mas pobre del mundo, tiene un elevado número de refugiados y desplazados, de enormes diferencias culturales y étnicas, que dificultan el intercambio de información entre los sistemas de inteligencia, y con una susceptibilidad significativa al incremento de movimientos radicales y terroristas.

Como se puede apreciar en el Gráfico Nº 06, los incidentes por terrorismo en la zona de África-Subsahariana tuvieron una tendencia a incrementarse a partir del 2004, llegando a su pico más alto en el

GRÁFICO Nº 06: CANTIDAD DE INCIDENTES DE TERRORISMO EN ÁFRICA SUB-SAHARIANA Y EL CARIBE: PERIODO 1990 – 2016



Fuente: The National Consortium for the Study of Terrorism and Responses to Terrorism (START)



año 2014; sin embargo, en la zona del Caribe tuvo una tendencia a reducirse, hasta desaparecer en el año 1999.

Actualmente en África-Subsahariana operan diversos grupos armados (grupos insurgentes), con intereses propios, que causan terribles estragos en los pueblos y amenazan la estabilidad del Estado. Por otro lado, de acuerdo a datos del Tony Blair Institute for Global Change, tienen presencia las siguientes organizaciones terroristas:

- Boko Haram: Organización terrorista que busca crear un estado islámico puro gobernado por el sharia. Opera al nor-este de Nigeria, Chad, Níger y al norte de Camerún. La mayor parte de la violencia durante el 2016 se registró en la zona occidental del África Subsahariana como resultado de las acciones de este grupo.
- Al Qaeda del Magreb Islámico: Con vínculos con Al Qaeda, opera al norte de Mali, sin embargo viene extendiendo su alcance violento a las zonas centrales del país y países vecinos como Burkina Faso, Costa de Marfil, Níger, Mauritania y Senegal.
- Al-Shabaab: Afiliado de Al Qaeda, opera desde Somalia y busca ejecutar acciones terroristas en Kenia, Etiopía y Uganda.

#### **b. Enfermedades diferentes**

Durante el 2017, las ocho Operaciones de Paz con carácter multidimensional, se encontraban ubicados en zonas de clima tropical (siete en África Subsahariana y una en el Caribe), en los cuales se produjeron el 94% de fatalidades por enfermedad, y de estas el 100% en las misiones de África – Subsahariana. Esta zona se caracteriza por ser endémica de Malaria (paludismo), la misma que es la principal causa de muerte de nuestros Peacekeepers. Asimismo, de acuerdo a la Organización Mundial de la Salud, en esta zona existe presencia de sífilis, meningitis, tétanos, tuberculosis, diarrea, VIH y diversas enfermedades respiratorias.

## **CONCLUSIONES**

De acuerdo a lo descrito, y dando respuesta a la pregunta formulada al inicio del presente informe, las

misiones de paz con carácter multidimensionales si incrementan el riesgo de nuestros de nuestros peacekeepers. Las amenazas existentes en estas, son completamente distintas a las existentes en las misiones de paz de carácter convencional (misiones del primer y segundo período). Asimismo, de las ocho misiones de paz con carácter multidimensional, siete se encuentran ubicadas en África – Subsahariana, zona donde existe una diversidad de grupos armados y organizaciones terroristas que constantemente ponen en peligro la débil institucionalidad de sus Estados y que son consideradas como endémicas de malaria, principal causa de muerte, dentro del campo “enfermedades”, de nuestros soldados de paz.

El incremento en los porcentajes de fatalidades por “actos maliciosos” y “enfermedades”, nos genera la pregunta: ¿Qué aspectos deberíamos fortalecer en nuestros peacekeepers durante la fase de pre-despliegue, previos a una misión de carácter multidimensional?.

En un escenario como el que nos plantean las misiones de paz multidimensionales, el tener un apropiado grado de Conciencia Situacional, se convierte en un aspecto vital para el correcto desenvolvimiento de nuestros soldados de paz. Endsley (1999) define la Conciencia Situacional (Situational Awareness) como el conocimiento de diversos elementos que interactúan en un espacio y tiempo determinado y la proyección de los mismos en un futuro cercano.

La Conciencia Situacional de nuestros peacekeepers debe formarse durante la fase de pre-despliegue y consolidarse una vez arribado a la misión. Debe sustentarse en tres aspectos fundamentales: Conocimiento del contexto de la misión, aspectos de Inteligencia y lecciones aprendidas.

El Contexto de la misión, debe abarcar lo relacionado a la realidad política, económica, social, cultural y étnica, no solo del país donde opera la misión, sino también de la región, lo que permitirá tener una mejor comprensión del problema. Actualmente, como lo hemos descrito, la región con mayor presencia de operaciones multidimensionales es el África-Subsahariana.



Inteligencia, como indica el Teniente General dos Santos Cruz (2017), para evitar las fatalidades en las Operaciones de Paz se necesita inteligencia táctica. Durante el pre-despliegue, nuestros soldados de paz deben recibir información referente a los grupos armados y organizaciones terroristas que operan en el área de la misión y en la región (líderes, estructura de la organización, intereses, fuentes de financiamiento, formas de operar, etc.).

Lecciones aprendidas, los peacekeepers al retorno de su misión, deben compartir su experiencia con los próximos a ser desplegados; asimismo, los Centros de Entrenamiento para Operaciones de Paz deben contar con oficinas en donde se pueda almacenar y analizar las experiencias de todo el personal que retorna de una misión de paz. Este debe abarcar aspectos operacionales y reforzar los conocimientos respecto a prevención de enfermedades. En este punto se puede tomar como ejemplo el proyecto desarrollado por el Ejército Norteamericano denominado “umbrella week”; el cual consiste en convocar a todos los que retornan de las zonas de operaciones y entrevistarlos sobre los aspectos operacionales vividos durante su despliegue; esta información sirve para formular documentos de doctrina y desarrollar mejores formas de entrenamiento para el personal que se encuentra en entrenamiento.

Finalmente, conforme a lo indicado por el Teniente General dos Santos Cruz (2017), si deseamos reducir los porcentajes de fatalidades en la Operaciones de Paz, la responsabilidad debe ser compartida; por un lado están los Centros de Entrenamiento de Operaciones de Paz y por el otro, los supervisores de Naciones Unidas, quienes deben exigir cada vez más que los estándares establecidos en los Memorándums de Entendimiento en cuanto a capacitación y preparación de los países aportantes de fuerzas militares sean cumplidos; más aun considerando el ambiente operacional de las misiones de paz multidimensionales, en las que vienen operando nuestros peacekeepers.

## CITAS BIBLIOGRÁFICAS

1. Para efectos de la presente investigación utilizaremos lo manifestado por la Real Academia

Española, quien define “riesgo” como contingencia o proximidad de un daño.

2. “Actos Maliciosos” es un término utilizado por Naciones Unidas el cual tiene implicancias legales. En el presente reporte se utilizará para denominar a los “Actos Violentos”.

## BIBLIOGRAFÍA

- DOS SANTOS CRUZ, C. (2017). “Improving Security of United Nations Peacekeepers”.
- DEMURENKO, A. y NIKITIN, A. (1998). Basic Terminology and Concepts in International Peacekeeping Operations: An Analytical Review. Foreign Military Studies Office.
- ENDSLEY, M. (1999). Situation awareness and human error: designing to support human performance. Proceedings of the High Systems Safety Conference, Albuquerque, NM.
- LINS DE ALBUQUERQUE, A. (2017). “Terrorism in Africa – A Quantitative Analysis”: FOI - Swedish
- LYMAN, P. (2012). “Terrorism in Sub-Saharan Africa”: Disarmament and International Security Committee (DISEC) – USA.
- LYMAN, P. (2015). “The War on Terrorism in Africa”: Disarmament and International Security. Committee (DISEC) – USA.
- ST-PIERRE, K. (2008). Understanding the Spectrum of Complex Peace Operations: Pearson Peacekeeping Centre.
- WORCESTER, M. (2015). Combating Terrorism in Africa: Institut Fur Strategie – Politik - Sicherheits – und Wirtschaftsberatung – Berlin.
- World Malaria Report (2016): World Health Organization.
- Department of Peacekeeping Operations United Nations (2003). “Handbook on United Nations Multidimensional Peacekeeping Operations”.
- Global Terrorism Index (2017). “Measuring and understanding the impact of terrorism”: Institute for Economic and Peace – USA.
- <https://peacekeeping.un.org/en/what-is-peacekeeping> del 13 de mayo de 2018. 📄