

El tema plantea la importancia de articular las capacidades militares y los roles estratégicos de las Fuerzas Armadas con los lineamientos políticos de la protección del cambio climático que promueven resultados e impactos en base a una cadena de valor público, a fin de alinear el planeamiento estratégico del dominio militar con el planeamiento estratégico de la Defensa Nacional, el planeamiento estratégico nacional y las políticas ambientales del Estado Peruano.

UNA APROXIMACIÓN EN EL PLANEAMIENTO ESTRATÉGICO DEL SECTOR DEFENSA EN UN ESCENARIO DE CAMBIO CLIMÁTICO



This article raises the importance of articulating the military capabilities and strategic roles of the Armed Forces with the political guidelines of climate change protection that promote results and impacts based on a public value chain, in order to align the strategic planning of the military dominance with the strategic planning of the National Defense, the national strategic planning and the environmental policies of the Peruvian State.



**General de Brigada
Jorge Isaac Villanueva
Bardales**

Magister en Ciencias Militares y Graduado de Honor en el Curso de Comando y Estado Mayor en la Escuela Superior de Guerra del Ejército. Graduado en el Curso de Defensa y Desarrollo Nacional y en el Curso de Altos Estudios Políticos y Estratégicos del Centro de Altos Estudios Nacionales. Ha culminado estudios de Doctorado en Ciencias de la Educación en la Universidad Nacional de Educación "Enrique Guzmán y Valle" y de Maestría en Ingeniería Electrónica con mención en Telemática en la Universidad Nacional Federico Villarreal. Ha sido director de la Escuela Superior de Guerra del Ejército. Past President de la Asociación de Comandos del Perú. Actualmente es Docente Facilitador de la Escuela Conjunta de las Fuerzas Armadas y Presidente de la Legión de Comunicaciones del Ejército del Perú.

INTRODUCCIÓN

Desde finales del siglo XX y principios del siglo XXI, los conceptos de seguridad han evolucionado de manera tal que ya no solo protegen el Estado sino que también, y cada vez con mayor prioridad, buscan proteger a las personas de nuevas amenazas o amenazas emergentes. En ese sentido han aparecido diversos enfoques de Seguridad Integral que establecen como el Estado debe dar seguridad a su población con la finalidad de alcanzar el Bienestar General y obtener el ansiado "Bien Común". Enfoques como seguridad humana y recientemente seguridad multidimensional prevén lineamientos y acciones para hacer frente a estas nuevas amenazas de carácter múltiple, priorizando la protección de las personas, sin dejar de lado, especialmente el segundo enfoque, la protección tradicional al Estado en sí mismo.

En la actualidad el cambio climático empieza a ser visto como un problema de seguridad global que, según la organización internacional OXFAM (Oxford Committee for Famine Relief), podría afectar, en un futuro mediano, incluso a derechos fundamentales. Tal es el problema, que la misma ONU, refiriéndose al Cambio Climático, señala "...es una amenaza para los derechos humanos y para el desarrollo económico; produce tensiones y conflictos por los recursos; puede poner en peligro las bases de la existencia del Estado; y sus efectos pueden provocar cambios en la disponibilidad y acceso a los recursos naturales...". En particular las predicciones de escasez hídrica incidirán en la reducción de la producción de alimentos generando escasez alimentaria que precipitará migraciones (internas o externas) e incluso provocará conflictos o guerras por la posesión de los recursos naturales.

PALABRAS CLAVE: CAMBIO CLIMÁTICO, SEGURIDAD, DEFENSA, BIENESTAR, ESTRATEGIA NACIONAL.

KEYWORDS: CLIMATE CHANGE, SECURITY, DEFENSE, WELFARE, NATIONAL STRATEGY.



EFFECTOS DEL CAMBIO CLIMÁTICO SOBRE LA SEGURIDAD NACIONAL

La ONU el 2009 presentó el documento: “El Cambio Climático y sus posibles repercusiones para la Seguridad”, donde señala enfáticamente al Cambio Climático como un multiplicador de amenazas y plantea reductores de amenazas.

El Cambio Climático puede actuar como catalizador de cuatro grandes grupos de amenazas con importantes implicaciones geoestratégicas:

- Amenazas a los recursos básicos: agua, agricultura y alimentos.
- Amenazas con efectos de carácter social: efectos sobre la salud, migraciones masivas, conflictos sociales, subdesarrollo y derechos humanos.
- Amenazas con efectos de carácter político: auge de estados fallidos.
- Amenazas con efectos de carácter económico político: desigualdades económicas y lucha por el acceso a los recursos energéticos.

PARTICIPACIÓN DEL SECTOR DEFENSA EN LA ESTRATEGIA NACIONAL ANTE EL CAMBIO CLIMÁTICO

Lo primero que se debe tener en cuenta es pensar el Cambio Climático de manera global y actuar frente a sus efectos de manera local. Esto quiere decir que por un lado las respuestas no pueden ser sólo nacionales sino coordinadas a nivel internacional, regional y local; y por otro lado, tomar conciencia que el Cambio Climático no es solo un problema ambiental sino muy por el contrario una amenaza al desarrollo y a la seguridad.

En el plano normativo, nuestro país cuenta con una Política Nacional Ambiental, basada en diversas leyes, que se sustenta en la Constitución Política (artículos 66 al 69), en los 17 Objetivos de Desarrollo Sustentable (ODS) del Acuerdo de París y en las Políticas de Estado del Acuerdo Nacional (10, 15, 19, 32, 33 y 34). Esta Política Ambiental tiene cuatro grandes ejes de desarrollo: Conservación y aprove-

chamiento sostenible de los recursos naturales y de la diversidad biológica; gestión integral de la calidad ambiental; gobernanza ambiental; y, compromisos y oportunidades ambientales internacionales. De esta Política se deriva la Estrategia Nacional ante el Cambio Climático (ENCC) que tiene como objetivos centrales:

- Incrementar la conciencia y la capacidad adaptativa frente a los efectos adversos y oportunidades del cambio climático.
- Conservar las reservas de carbono y contribuir a la reducción de emisiones de Gases de Efecto Invernadero (GEI).

En el plano operativo, es importante preservar la calidad ambiental a través del fortalecimiento del Sistema Nacional de Gestión Ambiental debidamente articulado con toda la administración pública y con todos los niveles de gobierno. Este Sistema de Gestión Ambiental debe a su vez vincularse a la Seguridad Nacional a través del Sistema de Seguridad y Defensa Nacional, con la finalidad afrontar los efectos del cambio climático como una amenaza a la seguridad de nuestro país.

Asimismo es necesario definir con claridad las funciones que cada responsable de la Defensa Nacional tiene en relación al Cambio Climático; y en particular el de las Fuerzas Armadas. En ese sentido las Fuerzas Armadas de los cinco roles estratégicos aprobados para garantizar la defensa nacional y contribuir al desarrollo nacional, cuenta con un tercer rol donde se considera su Participación en el Desarrollo Nacional coordinando con otros sectores del Estado, la ejecución de políticas públicas que contribuyan al desarrollo económico, social y sustentable del país, aplicando un enfoque de seguridad multidimensional y en su cuarto rol considera su Participación en la respuesta a los desastres mediante la preparación permanente y la respuesta inmediata ante situaciones de desastre y emergencia de acuerdo a sus competencias y en coordinación con las correspondientes autoridades.

En virtud a ello resulta primordial el planteamiento de objetivos estratégicos sectoriales de Defensa y objetivos estratégicos institucionales



acordes a la estrategia nacional ante el cambio climático, con el fin de desarrollar planes, programas y proyectos que se articulen en el Plan Estratégico Sectorial Multianual (PESEM), Plan Estratégico Institucional (PEI) y Plan Operativo Institucional (POI) del Sector y permitan el desarrollo de las capacidades militares esenciales en la ejecución de las acciones militares necesarias para enfrentar con eficacia y eficiencia las amenazas del cambio climático.

OBJETIVOS DE LA AGENDA 2030 QUE DEBEN SER CONSIDERADOS PARA EL PLANEAMIENTO ESTRATÉGICO DEL SECTOR DEFENSA ANTE EL CAMBIO CLIMÁTICO.

- Objetivo 13:** adoptar medidas urgentes para combatir el cambio climático y sus efectos.
- Objetivo 14:** conservar y utilizar sosteniblemente los océanos, los mares y los recursos marinos para el desarrollo sostenible.
- Objetivo 15:** proteger, restablecer y promover el uso sostenible de los ecosistemas terrestres, gestionar sosteniblemente los bosques, luchar contra la desertificación, detener e invertir la degradación de las tierras y detener la pérdida de la biodiversidad.

PROPUESTA DE OBJETIVOS ESTRATÉGICOS SECTORIALES ANTE EL CAMBIO CLIMÁTICO

Objetivo Estratégico Sectorial 01

Mejorar la efectividad de la participación en el desarrollo sostenible del Sector Defensa.

Objetivo Estratégico Sectorial 02

Fortalecer la implementación de la gestión reactiva de las Fuerzas Armadas ante los desastres con los diferentes niveles de gobierno.

PROPUESTA DE OBJETIVOS ESTRATÉGICOS INSTITUCIONALES Y ACCIONES ESTRATÉGICAS INSTITUCIONALES ANTE EL CAMBIO CLIMÁTICO

PARA EL OBJETIVO ESTRATÉGICO SECTORIAL 01

Mejorar la efectividad de la participación en el desarrollo sostenible del Sector Defensa.

Objetivo Estratégico Institucional 01

Garantizar la óptima participación en el desarrollo sostenible de las Fuerzas Armadas.

Acción Estratégica Institucional 01 (Tipo: de Soporte)

Mejorar la infraestructura y equipamiento frente a incendios forestales de las unidades militares.

Acción Estratégica Institucional 02 (Tipo: Bienes y Servicios)

Vigilancia satelital focalizada hacia áreas territoriales de riesgo de incendios e integrada a los diferentes niveles de gobierno.

Acción Estratégica Institucional 03 (Tipo: PIP)

Ejecutar el PIP de adquisición de unidades aéreas con grandes capacidades de contraincendios en el marco de la modernización de las Fuerzas Armadas para el Componente Aéreo del Comando Operacional del Norte.

Objetivo Estratégico Institucional 02

Reducir la desertificación en los ecosistemas forestales.

Acción Estratégica Institucional 01 (Tipo: de Soporte)

Implementar la infraestructura y equipamiento de unidades militares forestales.

Acción Estratégica Institucional 02 (Tipo: Bienes y Servicios)

Apoyo logístico coordinado e integrado con los diferentes niveles de gobierno.

Acción Estratégica Institucional 03 (Tipo: PIP)

Ejecutar el PIP de creación e implementación de dos Batallones Forestales en el marco de la modernización de las Fuerzas Armadas para el Componente Terrestre del Comando Operacional del Sur.

Objetivo Estratégico Institucional 03

Proteger la biodiversidad en el territorio nacional.



Acción Estratégica Institucional 01 (Tipo: de Soporte)
Mejorar la infraestructura y equipamiento del sistema satelital de observación terrestre.

Acción Estratégica Institucional 02 (Tipo: Bienes y Servicios)
Participación en la ejecución de programas oficiales de forestación y reforestación con el personal de las Fuerzas Armadas.

Acción Estratégica Institucional 03 (Tipo: PIP)
Ejecutar el PIP de creación e implementación de un Batallón de Vehículos No Tripulados en el marco de la modernización de las Fuerzas Armadas en el Componente Terrestre del Comando Operacional de la Amazonía.

PARA EL OBJETIVO ESTRATÉGICO SECTORIAL 02
Fortalecer la implementación de la gestión reactiva de las Fuerzas Armadas ante los desastres con los diferentes niveles de gobierno.

Objetivo Estratégico Institucional 01
Garantizar la óptima participación en la primera respuesta ante un desastre de las Fuerzas Armadas.

Acción Estratégica Institucional 01 (Tipo: de Soporte)
Mejorar la infraestructura y equipamiento de las unidades militares de intervención rápida para desastres.

Acción Estratégica Institucional 02 (Tipo: Bienes y Servicios)

Apoyo de ejercicios de simulación constructiva y de simulacros ante los desastres para los diferentes niveles de gobierno.

Acción Estratégica Institucional 03 (Tipo: PIP)
Ejecutar el PIP de creación e implementación de una Brigada Militar de Emergencia en el marco de la modernización de las Fuerzas Armadas para el Componente Terrestre del Comando Operacional del Centro.

Objetivo Estratégico Institucional 02
Garantizar la óptima participación en la respuesta complementaria ante un desastre de las Fuerzas Armadas.

Acción Estratégica Institucional 01 (Tipo: de Soporte)
Mejorar el equipamiento de las unidades militares de sanidad.

Acción Estratégica Institucional 02 (Tipo: Bienes y Servicios)
Apoyo logístico coordinado e integrado a los sistemas de respuesta de los diferentes niveles de gobierno.

Acción Estratégica Institucional 03 (Tipo: PIP)
Ejecutar el PIP de adquisición de tres Hospitales de Campaña en el marco de la modernización de las Fuerzas Armadas para el Componente Terrestre del Comando Operacional del Centro. 📄